ЛБ93 — 1016

ЛБ93 — 1016

Управленіе дѣлами Особаго Совѣщанія по продовольственному дѣлу.

650
М34

МАТЕРІАЛЫ

КЪ ВОПРОСУ

О ГОСУДАРСТВЕННОМЪ РЕГУЛИРОВАНІИ

ХЛѢБНОЙ ТОРГОВЛИ.

ПЕТРОГРАДЪ
Типографія Редакціи період. изданій Министерства Финансовъ.
1916

№ 4371
12°. — 65
ЛБ93 — 1016

Управленіе дѣлами Особаго Совѣщанія по продовольственному дѣлу.

9936
46810/у

МАТЕРІАЛЫ

КЪ ВОПРОСУ

О ГОСУДАРСТВЕННОМЪ РЕГУЛИРОВАНІИ

ХЛѢБНОЙ ТОРГОВЛИ.

347/4
ГНБ
ОБ... ФОНД
ПРОД. 195.. г.
Кустарной Промышленности
ЦЕНТРАЛЬНАЯ БИБЛИОТЕКА
ВСНХ РСФСР

ПЕТРОГРАДЪ
Типографія Редакціи період. изданій Министерства Финансовъ.
1916

Государств. публичная
историческая
библиотека РСФСР

768131

СОДЕРЖАНІЕ.

	стран.
Предисловіе	I
Задачи Государственнаго регулированія хлѣбной торговли	III
Ближайшія задачи созданія мѣстныхъ закупочныхъ органовъ	XI

Примѣры Государственнаго регулированія торговли за границей:

Хлѣбная монополія въ Германіи	1
Центральное военно-хлѣбное бюро въ Австріи.	19
Хлѣбные консорціумы въ Италіи	25
Мясной синдикатъ въ Германіи.	37
Принудительный синдикатъ по производству жировъ въ Австріи	40
Центральная комиссія для импорта хлѣбовъ въ Румыніи	49

Примѣры русскихъ организацій:

Проектъ мобилизаціи торговли	54
Центральное бюро по мукомолью	61
Калашниковское хлѣботорговое товарищество.	65

СОДЕРЖАНИЕ.

Предисловие 1
Задачи Государственного регулирования хлебной торговли 10
Снижение задачи создания мирных запасов нижегородских 21

Борьба Германии с государственною монополиею хлебной торговли.

Хлебная монополия в Германии 1
Центральное военно-хлебное бюро в Австрии. 19
Хлебные консорциумы в Италии 25
Хлебной синдикат в Германии 37
Принудительный синдикат по производству муки в Австрии 60
Централизация комиссий для закупки хлебов в Румынии 79

Примеры русского организации.

Проекты мобилизации торговли 84
Центральное бюро по мукомолью 61
Хлебницкое хлеботоргово-товарищество. 65

Выпуская настоящіе «Матеріалы», Управленіе дѣлами Особаго Совѣщанія по продовольствію имѣло въ виду двѣ задачи. Во-первыхъ—поставить вопросъ объ изысканіи путей и способовъ къ созданію возможно болѣе ёмкаго рынка для правительственныхъ хлѣбныхъ закупокъ и въ соотвѣтствіи съ этимъ усовершенствованіи мѣстныхъ закупочныхъ органовъ (стр. XI — XXXIV); во-вторыхъ — намѣтить связь между военно-закупочной организаціонной дѣятельностью и задачами будущей вывозной торговой политики Россіи (стр. I—XI). Приведенные для сравненія образцы организаціоннаго творчества разныхъ странъ (стр. 1 — 75) могутъ помочь нашей созидательной работѣ упорядоченія огромной области русскаго народнаго хозяйства — хлѣбной торговли.

Задачи государственнаго регулированія хлѣбной торговли.

Война выдвинула на первый планъ соціальной жизни государство, какъ господствующее начало, по отношенію къ которому всѣ другія проявленія общественности становятся въ положеніе служебное. Государство, взявъ въ свои руки осуществленіе основныхъ задачъ своего бытія, должно было въ силу самаго хода вещей вмѣшаться въ стихійные процессы экономическаго развитія. Регулируя свободный товарообмѣнъ и подчиняя его своимъ интересамъ для обслуживанія арміи и населенія, государство пролагаетъ торгово-промышленной дѣятельности новые пути.

Промышленная мобилизація, таксы и реквизиціи, принудительные синдикаты и монополіи, все это влилось новымъ потокомъ въ народное хозяйство и намѣтило небывалыя до сихъ поръ возможности экономическаго творчества. Военно-хозяйственная практика Германіи, наиболѣе изолированной, наиболѣе

напряженной—въ міровой войнѣ показала, какъ далеко могутъ зайти эти процессы огосударствленія хозяйственной жизни.

Государство нынче выступаетъ въ качествѣ крупнѣйшаго покупателя цѣлаго ряда товаровъ, связанныхъ съ обороной и снабженіемъ населенія. Какъ крупный потребитель, оно оказываетъ на рынокъ сильное вліяніе, какъ покупатель и продавецъ, оно само должно приспособляться къ положенію рынка. Такимъ образомъ въ экономической жизни встрѣчаются двѣ тенденціи: съ одной стороны государство все больше проникаетъ въ внутреннія отношенія частно-хозяйственной дѣятельности, и съ другой—торговля и промышленность проявляютъ черты необходимой самоорганизаціи въ широкомъ государственномъ стилѣ.

Всѣ эти, связанныя съ войной хозяйственныя мѣропріятія не могутъ пройти безслѣдно для будущаго. Организаціонное творчество, проявляемое сейчасъ въ формѣ созданія центральныхъ закупочно-распредѣлительныхъ учрежденій оставитъ мирному времени свое наслѣдіе въ томъ или иномъ видѣ. Комитеты по отдѣльнымъ отраслямъ промышленности,

Особыя Совѣщанія, организаціи, которыми обросли послѣднія,—«Центроуголь», «Центросахаръ», «Центральное Бюро по мукомолью», мѣстныя организаціи при уполномоченныхъ, содѣйствующія закупкѣ хлѣба для арміи, городовъ и земствъ,—всѣ эти ячейки нашей хозяйственной организованности представляютъ собой неоцѣненную еще основу для планомѣрнаго построенія будущей внѣшней и внутренней торговой политики.

Экономическія отношенія, наблюдаемыя въ Россіи, ничѣмъ по существу не отличаются отъ западно-европейскихъ. Тамъ, какъ и у насъ, имѣются недосѣвы, недостатокъ рабочихъ рукъ и дороговизна—и для борьбы съ этими явленіями проводятся тѣ же, что и у насъ, хозяйственныя мѣропріятія въ области промышленнаго и сельско-хозяйственнаго производства. Однако, наряду съ разными способами регламентаціи и съ репрессивными мѣрами воздѣйствія Западно-Европейскія государства практикуютъ широкое организаціонное вмѣшательство въ торговлю вплоть до полной монополизаціи тѣхъ продуктовъ, которые болѣе всего нужны государству, или, составляя его преимущественную силу, нужны

въ качествѣ привознаго продукта другимъ государствамъ.

Въ запретахъ вывоза на время войны обнаружилось, какими продуктами та или иная страна дорожитъ для собственнаго потребленія, какіе товары то или иное государство не вывозитъ, желая оказать давленіе на врага, или нейтральнаго торговаго контрагента, какіе продукты можетъ вывозить за извѣстный эквивалентъ. Въ виду того, что создалось положеніе, при которомъ не страны вывозящія ищутъ рынковъ для себя, а наоборотъ, страны ввозящія ищутъ поставщиковъ, причемъ это положеніе для многихъ пищевыхъ продуктовъ останется и послѣ войны,—государства, имѣющія въ изобиліи какой-нибудь продуктъ, стремятся использовать его съ максимальной для государства выгодой. Такъ, Англія за время войны стремилась извлечь политическія выгоды изъ своихъ угольныхъ богатствъ и ихъ вывоза въ разныя страны; Германія пыталась воздѣйствовать, на нейтральныя государства своими предложеніями въ области химической промышленности; южно-американскія страны, напримѣръ, республика Перу, обладающая нѣкоторыми горными богатствами,

ввела таможенныя вывозныя пошлины на металлы изъ фискальныхъ соображеній; Бразилія ввела вывозную пошлину на кофе ad valorem различную, смотря по вывозящему штату. Напримѣръ, правительство штата Санъ-Пауло, въ видахъ поднятія цѣны на кофе, сильно упавшей, скупило весь излишній запасъ, установивъ вывозную пошлину въ 5 фр. съ мѣшка на погашеніе аванса, выданнаго плантаторамъ.

Эти примѣры валоризаціи тѣхъ или иныхъ продуктовъ государствами, обладателями экспортныхъ остатковъ, встрѣчаются все чаще, чаще и чаще.

Россія обладаетъ немалымъ количествомъ разнаго рода продуктовъ, вывозъ которыхъ она могла бы удачно реализовать, еслибъ наша торговая политика отличалась бы большей планомѣрностью, разработанностью не только въ общихъ ея путяхъ, но и въ конкретныхъ деталяхъ.

Основнымъ продуктомъ, составляющимъ нашу хозяйственную силу, является хлѣбъ. Уже теперь необходимо имѣть въ виду направленіе нашей внѣшней хлѣбной торговли, сочетаемое съ общими торгово-политическими

интересами; надо по возможности теперь же учесть размѣры нашего зернового производства и внутренняго потребленія, чтобы хотя приблизительно выяснить, на какой торговый балансъ мы можемъ разсчитывать, если и впредь будемъ изъ сельско-хозяйственныхъ продуктовъ вывозить преимущественно хлѣбъ.

Не надо забывать, что въ крупномъ вывозѣ заключается одинъ изъ самыхъ дѣйствительныхъ источниковъ притока въ страну иностранной валюты и что хлѣбный вывозъ даетъ сильнѣйшее средство для улучшенія курса нашего рубля.

Упорядоченіе вывоза послѣ войны необходимо осуществить такимъ образомъ, чтобы отъ государства зависѣло: 1) направлять къ вывозу хлѣбъ изъ опредѣленныхъ районовъ, предоставивъ выгоды отъ этого не только посредникамъ, но и производителямъ, 2) обезпечить поступленіе вывозимаго хлѣба на рынки тѣхъ государствъ, съ которыми мы будемъ въ взаимно благопріятныхъ торгово-политическихъ отношеніяхъ, 3) получать для страны возможно высокія цѣны за вывозной хлѣбъ.

Для достиженія этихъ цѣлей могутъ быть примѣнены различные способы, начиная отъ простой регламентаціи вывоза, выбора покупателей и свободнаго распоряженія вырученными суммами и кончая объявленіемъ вывоза хлѣба государственной монополіей, которая можетъ быть осуществлена или непосредственно властью государства или по соглашенію съ существующими или спеціально созданными для этой цѣли частно-хозяйственными организаціями.

Настоящій моментъ когда мѣстными уполномоченными при содѣйствіи посредниковъ, земскихъ управъ, кооперативовъ, элеваторовъ производятся огромныя закупки хлѣба, представляется въ высшей степени благопріятнымъ для созданія подготовительной объединенной организаціи хлѣбной торговли. Но прежде чѣмъ создавать центральный органъ для государственнаго регулированія хлѣбной торговли («Центрохлѣбъ»), прежде чѣмъ рѣшать вопросы хлѣбнаго экспорта, покуда отодвинутые до окончанія войны, необходимо сейчасъ же безотлагательно приняться за упорядоченіе внутренней хлѣбной торговли.

Чтобы въ этой, сравнительно, благопо-

лучной для Россіи отрасли не произошло никакихъ осложненій, никакихъ искусственно создаваемыхъ рыночныхъ неурядицъ, государство не можетъ предоставлять хлѣбное дѣло стихійнымъ обстоятельствамъ свободной торговли. Недостаточно ввести твердыя цѣны и производить реквизиціи, надо намѣтить единую планомѣрную организацію сбора урожая его максимально выгоднаго использованія въ интересахъ государства и снабженія арміи населенія. Эта необходимость государственнаго регулированія внутренней торговли связана съ неотложной задачей созданія на мѣстахъ вокругъ уполномоченныхъ усовершенствованныхъ, закупочно-распредѣлительныхъ органовъ, согласованія ихъ дѣйствій и инструированія ихъ изъ центра по единому плану.

Для созданія организаціоннаго плана полезно обратиться къ сравнительному изученію иностранныхъ формъ государственнаго вмѣшательства въ торговлю предметами первой необходимости и принять во вниманіе уже существующіе у насъ организаціи и проекты (см. стр. 54—75).

Въ этой области заграницей намѣтилось два типа организацій:

1) полная государственная монополизація торговли (напримѣръ, хлѣбная монополія въ Германіи.)

2) приспособленіе существующихъ частнохозяйственныхъ организацій къ потребностямъ снабженія и правительственный надзоръ за ними; либо образованіе принудительныхъ синдикатовъ, консорціумовъ для планомѣрной закупки и снабженія (хлѣбные консорціумы въ Италіи, жировой синдикатъ въ Австріи, мясной—въ Германіи),

Созданныя въ иныхъ условіяхъ, въ своеобразныхъ отношеніяхъ каждаго государства, эти образцы государственнаго регулированія торговли, приведенные ниже, могутъ быть полезны для нашей организаціонной творческой мысли.

Ближайшія задачи созданія мѣстныхъ закупочныхъ органовъ.

Для обезпеченія арміи и населенія большихъ городовъ и промышленныхъ центровъ необходимымъ количествомъ продовольствен-

ныхъ продуктовъ Министерству Земледѣлія, призванному къ выполненію этой чрезвычайной задачи, необходимо имѣть въ своемъ распоряженію огромные запасы продуктовъ.

Исчисляемые по приблизительному расчету на весь предстоящій продовольственный періодъ въ размѣрѣ до одного милліарда пудовъ, продукты эти должны быть пріобрѣтены уполномоченными Министерства Земледѣлія незамедлительно въ такихъ количествахъ, чтобы не допустить никакой задержки въ своевременной отправкѣ ихъ какъ по требованіямъ военныхъ властей для арміи, такъ и по заказамъ учрежденій и лицъ, вѣдающихъ продовольствіе тылового населенія, а также имѣть запасы, необходимые для удовлетворенія потребностей тѣхъ или иныхъ фронтовыхъ организацій, на снабженіе союзныхъ войскъ, на оказаніе продовольственной помощи Финляндіи и на обсѣмененіе полей.

Осуществленіе столь грандіозной задачи требуетъ самой напряженной работы уполномоченныхъ, и находящихся при нихъ закупочныхъ организацій.

Опытъ минувшихъ двухъ продовольственныхъ кампаній показываетъ, что огромныя

заготовки хлѣбныхъ продуктовъ не могутъ быть произведены на основѣ свободнаго предложенія продуктовъ со стороны держателей или владѣльцевъ; оказалось, поэтому, неизбѣжнымъ прибѣгнуть къ исключительнымъ мѣрамъ, къ установленію твердыхъ цѣнъ и понужденію владѣльцевъ къ продажѣ по этимъ цѣнамъ подъ угрозой реквизиціи.

Мѣры эти были предложены общимъ голосомъ уполномоченныхъ, и требованія государственной необходимости побудили правительство санкціонировать ихъ.

Результаты примѣненія этихъ мѣръ оказались весьма удовлетворительными какъ въ отношеніи срочнаго выполненія нарядовъ для арміи въ 1915 году, такъ и въ 1916 г., когда кромѣ арміи Министерству Земледѣлія пришлось уже въ значительныхъ размѣрахъ удѣлять изъ своихъ запасовъ продовольственные продукты и для населенія нуждающихся районовъ.

Съ развитіемъ дѣла закупокъ уполномоченные по закупкѣ хлѣба для арміи вынуждены были постепенно увеличивать и кадры своихъ агентовъ, направляя ихъ дѣятельность,

главнымъ образомъ, на отысканіе значительныхъ готовыхъ партій продуктовъ.

Являясь въ большинствѣ видными представителями губернскихъ земствъ (предсѣдатели Губернскихъ земскихъ управъ), уполномоченные, естественно, искали этихъ агентовъ въ той же земской средѣ.

Во многихъ случаяхъ, съ самаго начала закупокъ, оказались привлеченными къ дѣлу закупокъ уѣздныя земства, приступившія къ работѣ или на началахъ полной отвѣтственности передъ уполномоченными, съ полученіемъ отъ нихъ опредѣленныхъ нарядовъ на закупку, или въ качествѣ подотчетныхъ посредниковъ.

Въ нѣкоторыхъ районахъ имѣло мѣсто привлеченіе къ закупочнымъ операціямъ торговыхъ предпріятій на комиссіонныхъ началахъ.

Въ инструкціонныхъ указаніяхъ изъ центра, т. е. отъ Министерства Земледѣлія,—по мѣрѣ увеличенія размѣровъ заготовокъ,—рекомендовалось уполномоченнымъ проникнуть со своими закупками вглубь районовъ, приближаясь такимъ образомъ къ мелкому производителю.

Однако, до послѣдняго времени, лишь немногіе изъ уполномоченныхъ нашли воз-

можнымъ вступить на этотъ путь, предполагающій уже не только самую скупку хлѣба, но и собираніе мелкихъ партій продуктовъ въ крупныя, сосредоточеніе ихъ въ центральныхъ пунктахъ, устройство тамъ складовъ для ссыпки и организаціи подвоза продуктовъ, а оттуда къ желѣзнодорожнымъ станціямъ или воднымъ пристанямъ.

По матеріаламъ, собраннымъ канцеляріей Главноуполномоченнаго изъ урожая 1915 г. по 1 іюля 1916 г. закуплено у

	Тыс. пуд.	%
Землевладѣльцевъ	87.666	18%
Крестьянъ	73.055	15%
Кооперативовъ	82.796	17%
Посредниковъ	243.516	50%
Итого	487.033	100%

Какъ видимъ, непосредственно у производителей, особенно у мелкихъ, закупаются незначительныя доли.

Основнымъ нервомъ хлѣбныхъ закупокъ является посредничество, часто состоящее изъ нѣсколькихъ звеньевъ.

Преобладаніе тѣхъ или иныхъ источниковъ закупокъ неодинаково, въ разныхъ мѣстахъ и по районамъ картина представляется въ слѣдующемъ видѣ:

Закуплено хлѣбныхъ продуктовъ въ процентахъ.

ФАМИЛИИ УПОЛНОМОЧЕННЫХЪ.	У землевладѣльцевъ.	У крестьянъ.	У кооперативовъ.	У посредниковъ.	ИТОГО.
Авчинниковъ (Подольская г.)	72,1	0,3	5,0	22,6	100
Башкировъ (г. Рыбинскъ)	—	—	—	100	100
» (Самарская г.)	25,0	27,7	3,0	44,3	100
Бѣляевъ (Оренбургская г.)	3,4	4,1	13,7	78,8	100
Бѣляковъ (Симбирская г.)	13,5	46,0	0,1	40,4	100
Вишневскій (Волынская г.)	66,7	0,7	—	32,6	100
Владимирцевъ (Челябинскій уѣздъ)	11,9	0,7	11,3	76	100
Гесбергъ (Екатеринославская г.)	18,8	5,0	42,6	33,6	100
Григоровичъ-Барскій (Кіевская г.)	72,3	4,5	12,3	10,9	100
Гриневичъ (Полтавская г.)	24,5	11,4	25,3	38,8	100
Каверзневъ (Смоленская г.)	57,1	28,6	—	14,3	100
Калугинъ	—	—	32,5	67,5	100
Карташевъ (Витебская г.)	42,9	57,1	—	—	100
Кирилловъ (Область Войска Донского)	53,5	3,7	21,6	21,2	100
Коропачинскій (Уфимская)	2,2	52,4	6,4	39,0	100
Кугушевъ (Пензенская г.)	38,7	18,9	5,0	37,4	100

ФАМИЛІИ УПОЛНОМОЧЕННЫХЪ.	У землевладѣльцевъ.	У крестьянъ.	У кооперативовъ.	У посредниковъ.	ИТОГО.
Лопатинъ (Орловская г.)	6,3	4,3	35,2	54,2	100
Масловъ (Орловская г.)	6,7	0,6	43,1	49,6	100
Меккъ (районъ М.-К. ж. д.)	0,8	—	0,7	98,5	100
Мельниковъ (Казанская г.)	5,1	13,3	2,5	79,1	100
Рапиъ (Курская г.)	11,0	6,2	6,0	76,8	100
Савицкій (Черниговская г.)	21,5	13,0	34,9	30,6	100
Самойленко (Минская г.)	98,6	1,4	—	—	100
Сироткинъ (районъ Средней Волги)	15,5	41,5	7,1	35,9	100
Стахѣевъ	—	—	—	100,0	100
Ткаченко (районъ Троицкой ж. д.)	0,6	19,9	6,0	73,5	100
Томановскій (Воронежская г.)	12,4	3,2	18,6	65,8	100
Харченко (Таврическая г.)	7,1	2,1	17,7	73,1	100
Херодиновъ (Тульская г.)	5,0	0,3	26,4	68,3	100
Эманъ (Рязанская г.)	2,3	0,7	5,8	91,2	100
Цеклинскій (Акмолинская обл.)	5,8	90,2	0,2	3,8	100
Ордовскій-Танаевскій (Тобольская г.)	—	39,8	42,0	18,2	100
Дудинскій (Томская г.)	—	25,2	26,6	48,2	100
Явленскій (Могилевская г.)	100,0	—	—	—	100

При неорганизованности коммерческаго аппарата, содѣйствующаго государственнымъ закупкамъ, естественно, что самымъ сильнымъ орудіемъ мобилизаціи хлѣбныхъ запасовъ является право уполномоченныхъ производить закупки хлѣба по твердымъ цѣнамъ, и угроза реквизиціи, которыя, несомнѣнно, ослабляютъ дѣятельность частныхъ скупщиковъ — собирателей мелкихъ партій продуктовъ. Необходимо признать, что обязательныя для покупокъ хлѣба уполномоченными Министерства Земледѣлія и необязательныя для всѣхъ прочихъ частныхъ сдѣлокъ твердыя цѣны не оказались безусловнымъ препятствіемъ къ сокрытію продуктовъ; напротивъ, возможность продажи хлѣба по вольнымъ цѣнамъ въ частныя руки, попрежнему давала основаніе обладателямъ продуктовъ воздерживаться отъ предложенія ихъ уполномоченнымъ Министерства Земледѣлія, или ихъ агентамъ въ надеждѣ найти иныхъ болѣе выгодныхъ покупщиковъ.

Частныя сдѣлки по цѣнамъ выше твердыхъ продолжались.

Опасность подвергнуться реквизиціи парализовала дѣятельность мелкихъ скупщи-

ковъ, со своимъ налаженнымъ десятками лѣтъ аппаратомъ и принимавшаго весьма видное участіе въ торговой организаціи по закупкѣ хлѣба.

Этому въ значительной степени способствовало стремленіе уполномоченныхъ пріобрѣтать хлѣбъ непосредственно отъ производителей.

Производители настаиваютъ на твердыхъ цѣнахъ въ полномъ ихъ размѣрѣ, не считаясь съ тѣмъ, что онѣ назначены лишь какъ предѣльныя; скупщики же не могутъ платить этихъ цѣнъ, такъ какъ, находясь сами подъ угрозой обязательной сдачи продуктовъ уполномоченному по той же твердой цѣнѣ, они уже не имѣютъ интереса торговать.

Кромѣ того, торговыя организаціи наравнѣ съ иными предпріятіями частнаго характера значительно порѣдѣли въ своемъ составѣ въ виду призывовъ по мобилизаціи, что также не могло не отразиться на ихъ работѣ.

Въ особенности же на дѣятельности торговаго аппарата отразились затрудненія транспортныя, результатомъ которыхъ явилась невозможность широкаго использованія какъ нѣкоторыхъ районовъ производства (Сибирь,

Закавказье) и потерявшихъ свою экономическую взаимозависимость.

Всѣ указанныя условія ослабляютъ торговую самодѣятельность частныхъ скупщиковъ хлѣба и потому возрастающія потребности въ хлѣбѣ для обезпеченія арміи и населенія заставляютъ центральную власть немедленно позаботиться о созданіи коммерчески приспособленныхъ закупающихъ хлѣбъ органовъ и ихъ развитіи въ соотвѣтствіи съ задачами государства и безъ нарушенія основъ торговаго аппарата. Отказаться отъ закупокъ по твердымъ цѣнамъ въ настоящее время едва ли возможно. Это поставило бы закупочное дѣло уполномоченныхъ въ совершенно неопредѣленное положеніе.

Назрѣла необходимость распространенія твердыхъ цѣнъ на всѣ сдѣлки.

Объ этомъ въ одинъ голосъ заявляютъ ходатайства и земства, и биржевые комитеты и многіе изъ г.г. уполномоченныхъ.

Въ равной мѣрѣ необходимо заняться усовершенствованіемъ самихъ закупочныхъ организацій.

Въ минувшія продовольственныя кампа-

ніи это не выдвигалось такъ повелительно, такъ какъ и размѣры заготовокъ, порученные уполномоченнымъ, были значительно меньше, ограничиваясь потребностями арміи, и готовые запасы еще имѣлись въ достаточномъ количествѣ, да и торговый собирательный аппаратъ еще не былъ до такой степени потрясенъ, какъ это наблюдается въ настоящій моментъ, когда даже крупныя торговыя предпріятія склоняются къ мысли, что ихъ работа немыслима внѣ ближайшаго ея согласованія съ указаніями уполномоченныхъ Министерства Земледѣлія и при ихъ непосредственномъ содѣйствіи. Объ этомъ въ особенности заявляютъ мукомольныя предпріятія наиболѣе, близкія къ дѣлу заготовокъ хлѣба, какъ заинтересованныя въ обезпеченіи себя зерномъ для перемола.

Для успѣшнаго производства закупокъ и выполненія всей предстоящей продовольственной задачи уполномоченные, очевидно, не могутъ уже ограничиться ни существующими при нихъ организаціями, ни случайнымъ участіемъ торговаго аппарата въ закупкахъ на комиссіонныхъ или иныхъ началахъ. Необходимо объединеніе при уполно-

моченныхъ всѣхъ закупочныхъ операцій, кѣмъ бы онѣ не производились.

Нужно планомѣрное, основанное на однородныхъ началахъ, самое широкое использованіе уполномоченными вспомогательныхъ элементовъ.

Каждая губернская закупочная организація при уполномоченномъ должна быть усилена опытными добросовѣстными агентами, скупающими хлѣбъ по заявленнымъ предложеніямъ, или наблюдающими за видными запасами въ болѣе или менѣе значительныхъ готовыхъ партіяхъ. Она необходимо должна опираться на широкую сѣть мелкихъ организацій, насаждаемыхъ въ глубинѣ районовъ на мѣстахъ производства. Эти мелкія организаціи должны имѣть цѣлью собираніе хлѣба на базарахъ и на мѣстахъ непосредственно у производителей, не исключая мелкихъ хозяевъ крестьянъ; суммированіе пріобрѣтеннаго пудами и десятками пудовъ въ болѣе крупныя партіи и направленіе ихъ по указаніямъ уполномоченныхъ въ центральные пункты или къ станціямъ и пристанямъ. Всѣ солидныя торгово-промышленныя предпріятія, которыя обычно вели хлѣбную торговлю въ извѣстныхъ районахъ, въ особенности круп-

ныя мукомольныя предпріятія могли бы быть привлечены къ ближайшему сотрудничеству съ уполномоченными на комиссіонныхъ началахъ. Примѣромъ можетъ служить Уфимскій районъ, гдѣ опытъ минувшаго года далъ весьма цѣнные результаты въ видѣ многомилліонныхъ закупокъ, благодаря которымъ уполномоченному удалось своевременно выполнить большой нарядъ. Также значительнымъ успѣхомъ отличались заготовки уполномоченнаго по Самарской губерніи, который являясь предсѣдателемъ мѣстнаго биржевого комитета, имѣлъ возможность привлечь агентовъ торговли къ совмѣстной работѣ.

Участіе торгово-промышленныхъ предпріятій въ дѣлѣ закупокъ хлѣба для обезпеченія нуждъ страны, въ качествѣ агентовъ уполномоченныхъ, могло бы быть развито не только путемъ привлеченія ихъ къ посредничеству на комиссіонныхъ началахъ путемъ извѣстной надбавки къ твердымъ цѣнамъ, уплачиваемой изъ кредитовъ уполномоченныхъ, но быть можетъ еще съ большимъ успѣхомъ проявилось бы, если бы твердыя цѣны кромѣ станцій и пристаней были бы установлены также и для закупокъ на база-

рахъ, расположенныхъ при станціяхъ и пристаняхъ. Назначенныя съ извѣстнымъ нѣкоторымъ пониженіемъ противъ цѣнъ на станціяхъ и пристаняхъ, особыя цѣны для базарныхъ закупокъ гарантировали бы извѣстную справедливую прибыль для скупщиковъ, дѣятельность которыхъ несомнѣнно снова усилилась бы и обезпечила бы большее накопленіе запасовъ, такъ какъ число этихъ скупщиковъ стало бы замѣтно расти. Параллельно съ привлеченіемъ торгово-промышленныхъ предпріятій представлялось бы цѣлесообразнымъ не оставить безъ самаго серьезнаго использованія и естественное посредничество тѣхъ крупныхъ экономій, которыя, пользуясь извѣстнымъ вліяніемъ и авторитетомъ среди окрестнаго населенія,—по роду своей экономической дѣятельности—могли бы взять на себя собираніе мелкихъ партій продуктовъ отъ производителей и организовать передачу ихъ уполномоченнымъ въ видѣ зерна, или въ видѣ перемолочныхъ продуктовъ.

Нормы комиссіоннаго вознагражденія должны быть установлены въ справедливыхъ размѣрахъ въ соотвѣтствіи съ условіями работы того или иного вида посредничества.

Исходя однако изъ тѣхъ реальныхъ соображеній, что торгово-промышленныя предпріятія, мукомолы и экономіи промышленнаго характера прежде всего заинтересованы въ удовлетвореніи своихъ частныхъ потребностей въ продуктахъ, обезпечивающихъ самое существованіе предпріятій, слѣдуетъ установить болѣе или менѣе точно размѣры такихъ потребностей для каждаго изъ привлекаемыхъ къ участію въ дѣлѣ правительственныхъ закупокъ и гарантировать удовлетвореніе этихъ потребностей по твердымъ цѣнамъ. Въ свою очередь названныя предпріятія должны принять на себя обязательство выполнить всѣ напередъ опредѣленныя заданія по закупкѣ продуктовъ для уполномоченныхъ. Всѣ расчеты по частнымъ сдѣлкамъ о продажѣ пріобрѣтенныхъ продуктовъ должны вестись не иначе какъ тоже по твердымъ цѣнамъ съ надбавкой нормальной прибыли, размѣръ которой долженъ быть заранѣе зафиксированъ въ соотвѣтствіи съ той надбавкой, какая дѣлается самимъ уполномоченнымъ при отпускѣ имъ продуктовъ изъ своихъ запасовъ для удовлетворенія частныхъ нуждъ — въ оплату расходовъ по организаціи.

Аналогичныя условія должны быть намѣчены и для развитія закупокъ при посредствѣ кооперативовъ и зернохранилищъ Государственнаго Банка. Въ ряду мѣропріятій, направленныхъ къ приближенію закупокъ къ производителю и проникновенію вглубь раіоновъ, нельзя не отмѣтить попытокъ нѣкоторыхъ земствъ, какъ напримѣръ Пермскаго, Кіевскаго, Екатеринославскаго и другихъ, создать на мѣстахъ въ волостяхъ особыя общественныя организаціи, которыя въ однихъ случаяхъ замѣнили бы собой исчезающій типъ частнаго мелкаго скупщика, въ другихъ замѣнили бы его въ цѣляхъ борьбы съ той эксплоатаціей сельскаго населенія, которая до сихъ поръ имѣла мѣсто, подрывая благосостояніе сельскихъ хозяевъ и вызывая справедливыя нареканія на отсутствіе необходимаго контроля.

Попытки эти проявились въ образованіи волостныхъ комитетовъ или совѣтовъ, въ составъ которыхъ привлекаются представители земствъ, въ лицѣ мѣстныхъ земскихъ гласныхъ, представители отъ крестьянскаго населенія по выбору ихъ на волостныхъ сходахъ и отдѣльныя лица по своему положенію

и роду занятій являющіеся свѣдущими людьми въ экономической жизни волости.

Какъ наиболѣе разработанное въ этомъ направленіи, можно привести «Положеніе о волостныхъ хозяйственныхъ совѣтахъ въ Пермской губерніи», утвержденное Начальникомъ Пермской губерніи въ соотвѣтствіи съ постановленіемъ Пермскаго Губернскаго Земскаго Собранія. Согласно этому положенію, волостные сельскохозяйственные совѣты въ Пермской губерніи имѣютъ своей цѣлью заботы объ обсѣмененіи полей, объ удовлетвореніи продовольствіемъ населенія, о скупкѣ продуктовъ у населенія и цѣлый рядъ иныхъ хозяйственныхъ задачъ въ районѣ волости. Въ составъ этихъ совѣтовъ входятъ Волостной старшина, предсѣдатель Волостного Попечительства, мѣстные гласные въ числѣ, признаваемомъ необходимымъ уѣзднымъ земскимъ собраніемъ, члены уѣздныхъ земскихъ управъ, агрономы, врачи,—во время пребыванія ихъ въ волости,—члены, избираемые волостнымъ сходомъ какъ изъ приписного населенія, такъ и изъ всѣхъ проживающихъ въ предѣлахъ волости лицъ безъ различія сословій и пола—въ числѣ четырехъ.

Число это можетъ быть увеличено по соглашенію съ уѣздною земскою управой. Кромѣ того въ составъ совѣта входятъ представители нѣкоторыхъ кооперативныхъ организацій, по одному отъ каждаго рода кооперацій.

Предсѣдатель Совѣта избирается имъ изъ своей среды.

Предсѣдатель уѣздной земской управы и мѣстный Земскій начальникъ являются почетными предсѣдателями Совѣта.

Въ другихъ губерніяхъ кругъ вѣдѣнія такихъ подсказываемыхъ требованіями жизни мѣстныхъ организацій болѣе ограниченъ, но въ общемъ характеръ ихъ и основныя цѣли тѣ же самые. Это, прежде всего,—типъ мелкой ячейки, собирающей запасы хлѣба,—предлагаемый для замѣны случайнаго частнаго скупщика, достаточно зарекомендовавшаго себя отрицательными пріемами дѣятельности и за послѣднее время исчезающаго въ виду исключительныхъ условій переживаемыхъ страной военныхъ событій. Организація такихъ ячеекъ на мѣстахъ производства для собиранія хлѣбныхъ запасовъ была бы не менѣе полезна и для ихъ дальнѣйшаго транс-

портированія. На нее могла бы быть возложена забота объ устройствѣ правильно функціонирующихъ обозовъ для перевозки собранныхъ партій хлѣба въ особо назначенные уполномоченнымъ центральныя хранилища, или непосредственно къ желѣзной дорогѣ и воднымъ путямъ. Недостатокъ перевозочныхъ средствъ въ небольшихъ хозяйствахъ, отвлеченіе по призывамъ въ войска свободныхъ рабочихъ рукъ являются между прочимъ тоже однимъ изъ препятствій, затрудняющихъ непосредственныя предложенія хлѣба въ продажу со стороны мелкихъ производителей; а организація вывоза продуктовъ съ мѣстъ производства несомнѣнно способствовала бы сама по себѣ выявленію продуктовъ.

Идея мелкихъ собирательныхъ органовъ, казалось бы, заслуживаетъ весьма серьезнаго вниманія въ особенности въ виду того, что такіе органы упрочивали бы независимость уполномоченнаго, вливаясь въ его организацію какъ его ближайшіе агенты, между тѣмъ какъ торгово-промышленныя и иныя посредническія организаціи, нерѣдко обладающія значительными собственными капиталами и преслѣдующія чисто коммерческія цѣли, могутъ

предоставить уполномоченному свое сотрудничество не иначе какъ на основаніяхъ соглашенія, выполненіе котораго не всегда будетъ въ полной мѣрѣ гарантировано.

Широкое насажденіе волостныхъ собирательныхъ ячеекъ дало бы необходимую законченность закупочнымъ организаціямъ уполномоченныхъ, которыя и по окончаніи войны могли бы продолжать свою дѣятельность въ цѣляхъ установленія на правильныхъ началахъ хлѣбнаго экспорта заграницу и снабженія крупныхъ центровъ и промышленныхъ районовъ.

Въ схемѣ неотложныхъ экономическихъ мѣропріятій, направленныхъ къ поднятію производительности сельскаго хозяйства и къ устраненію посредничества, обезцѣнивающаго трудъ производителя, сохраненіе закупочныхъ операцій въ рукахъ общественныхъ организацій, руководимыхъ правительственною властью, будетъ имѣть весьма большое значеніе.

Въ цѣляхъ единства организаціи волостныхъ ячеекъ желательно, чтобы онѣ образовались на общихъ для всѣхъ районовъ основаніяхъ, которыя должны быть всесторонне обсуждены компетентнымъ собраніемъ свѣ-

дущихъ лицъ, какимъ является совѣщаніе всѣхъ уполномоченныхъ по закупкѣ хлѣба для арміи и уполномоченныхъ Предсѣдателя Особаго Совѣщанія по продовольственному дѣлу (25—27 авг. 1916 г.) и чтобы одобрены были Особымъ Совѣщаніемъ по продовольственному дѣлу, образованнымъ по закону 17 августа 1915 года.

Въ соотвѣтствіи съ тѣми задачами, выполненіе которыхъ должно составить кругъ вѣдѣнія волостныхъ собирательныхъ ячеекъ, общій типъ ихъ организаціи могъ бы быть изображенъ въ видѣ слѣдующихъ основныхъ положеній.

1. Волостныя закупочныя ячейки для сбора хлѣба—подъ именемъ волостныхъ посредническихъ продовольственныхъ комиссій—образуются:

а) для привлеченія всѣхъ мѣстныхъ (волостныхъ) производителей къ поставкѣ продуктовъ и образованію продовольственныхъ запасовъ.

б) для организаціи ссыпныхъ пріемныхъ пунктовъ и завѣдыванія ими.

в) для организаціи гужевой или, если по мѣстнымъ условіямъ это представится воз-

можнымъ, водной или иной перевозки собранныхъ запасовъ въ мѣста, назначенныя губернскими уполномоченными Вѣдомства Земледѣлія или ихъ агентами, и для сдачи запасовъ въ распоряженіе названныхъ лицъ.

2. Въ составъ указанныхъ въ 1 п. волостныхъ посредническихъ продовольственныхъ комиссій входятъ:

а) представители отъ землевладѣльцевъ, въ числѣ по опредѣленію и по указанію мѣстнаго уѣзднаго Земскаго Собранія.

б) представители отъ крестьянскаго населенія волости въ числѣ не болѣе пяти, по избранію волостного схода.

в) мѣстные отвѣтственные представители правительственныхъ и земскихъ органовъ, проживающіе въ волости.

г) представители кооперативовъ и сельскохозяйственныхъ обществъ, гдѣ таковые есть— по одному отъ каждаго, а также и представители мѣстной торговли по приглашенію предсѣдателя комиссіи.

3. Во главѣ комиссіи стоитъ особо указываемое мѣстнымъ уѣзднымъ земскимъ собраніемъ лицо изъ числа членовъ комиссіи, утверждаемое въ семъ званіи Губернскимъ

Совѣщаніемъ при Уполномоченномъ Предсѣдателя Особаго Совѣщанія по продовольственному дѣлу съ согласія Губернатора. Тѣмъ же порядкомъ назначается и замѣститель предсѣдателя комиссіи на случай его отсутствія, болѣзни и т. п.

4. На предсѣдателя комиссіи возлагается общее, по указанію Уполномоченнаго Предсѣдателя Особаго Совѣщанія по продовольственному дѣлу, руководительство дѣлами комиссіи.

Дѣятельность отдѣльныхъ членовъ комиссіи опредѣляется условіями работы по постановленіямъ общаго собранія членовъ комиссіи.

5. Средства для производства заготовочныхъ операцій и на содержаніе платныхъ агентовъ комиссіи образуются изъ комиссіонныхъ премій, размѣръ коихъ устанавливается совѣщаніями при уполномоченномъ предсѣдателя Особаго Совѣщанія и утверждается Предсѣдателемъ Особаго Совѣщанія по продовольственному дѣлу.

6. Контроль и право ревизій дѣятельности учреждаемыхъ комиссій предоставляется мѣстному уѣздному земству, а также Особому Совѣщанію по продовольственному дѣлу черезъ уполномоченныхъ ими своихъ представителей.

7. Члены комиссій, въ случаѣ допущенныхъ ими злоупотребленій по производству операцій, отвѣчаютъ въ обще-гражданскомъ судебномъ порядкѣ.

Широкимъ пріобщеніемъ къ дѣлу правительственныхъ закупокъ, при посредствѣ уполномоченныхъ Министерства Земледѣлія, торгово-промышленныхъ предпріятій и иныхъ посредническихъ организацій, а равно и намѣченныхъ въ общихъ чертахъ мѣстныхъ собирательныхъ ячеекъ не исчерпываются, конечно, всѣ мѣропріятія, которыя въ данномъ дѣлѣ необходимы и возможны. Предлагаемыя основанія реорганизаціи закупочныхъ операцій выдвинуты на очередь, подсказаны опытомъ, они должны стать предметомъ самаго серьезнаго изслѣдованія.

Отъ правильнаго разрѣшенія этого вопроса, предложеннаго вниманію уполномоченныхъ на Совѣщаніи 25 августа 1916 г., зависитъ правильное и достаточное снабженіе арміи и населенія во время войны. А налаженная военная организація хлѣбной торговли положитъ начало нашей планомѣрной вывозной политикѣ на будущее мирное время.

Государственное регулированіе торговли въ иностранныхъ государствахъ.

Примѣры русскихъ организацій.

Положенія, относящіяся до хлѣбной монополіи въ Германіи.

(Постановленіе 28 іюня 1915 г., регулирующее снабженіе зерномъ и мукой урожая 1915 г.) *).

I. Секвестръ.

Ст. 1. Все посѣянное въ Имперіи зерно, а именно: рожь, пшеница, полба, отдѣльно или въ смѣшеніи съ

*) Постановленіе 25 іюня было издано въ отмѣну постановленія 25 января 1915 г., впервые регулировавшаго снабженіе зерномъ и мукой. Особенность организаціи, созданной этимъ постановленіемъ, въ отличіе отъ введенной 25 іюня новой системы заключалась вътомъ, что тогда задача снабженія и распредѣленія осуществляемы двумя независимыми другъ отъ друга органами. Осуществленіе первой функціи было поручено Военно-хлѣбному обществу (Kriegs getreidegeselschaft), созданному при участіи всѣхъ большихъ городовъ и 13 крупнѣйшихъ промышленныхъ организацій на частно-правовой основѣ, какъ товарищество съ ограниченной отвѣтственностью. Оно существовало еще до постановленія 25 января, которое лишь расширило его право, предоставленіемъ ему права секвестра и реквизиціи. До этого времени оно выполняло свои задачи по снабженію путемъ закупокъ на основѣ добровольныхъ соглашеній. Функціи распредѣленія поручались вновь учреждаемому имперскому

другими сортами зерна, кромѣ овса, съ момента отдѣленія отъ почвы подлежитъ секвестру (Beschlagnahme) въ пользу того коммунальнаго союза, въ округѣ котораго оно произведено.

Секвестръ распространяется на стебель и на произведенную изъ секвестрованнаго зерна муку. Солома послѣ молотьбы и отруби освобождаются отъ секвестра. Къ отрубямъ примѣняются §§ 42—36 настоящаго постановленія.

Ст. 2. Измѣненія, касающіяся секвестрованныхъ запасовъ, могутъ быть произведены лишь съ согласія того коммунальнаго союза, въ пользу котораго произведенъ секвестръ, поскольку не содержится иныхъ опредѣленій въ §§ 3—6, 21 и 22 настоящаго постановленія. Это относится и къ распо-

---

распредѣлительному бюро (Reichsverteilungstelle), которое являлось административнымъ органомъ, аналогичнымъ по своему составу нынѣшнему административному отдѣленію имперскаго хлѣбнаго бюро (Reichsgetreidestelle). Реорганизація 25 іюня заключалась въ томъ, органы осуществляющіе обѣ эти функціи, были приведены въ болѣе тѣсную связь другъ съ другомъ, ставъ лишь отдѣленіями одного центральнаго имперскаго органа по снабженію зерномъ и мукой являющагося правительственнымъ учрежденіемъ. Функціи бывшаго военно-хлѣбнаго общества перешли въ вѣдѣніе его коммерческаго отдѣленія, а административное отдѣленіе замѣнило собой имперское распредѣлительное бюро. Опредѣленіемъ состава, особымъ назначеніемъ членовъ и предсѣдателя коммерческому отдѣленію былъ приданъ оттѣнокъ правительственнаго учрежденія, который отсутствовалъ въ прежнемъ военно-хлѣбномъ обществѣ (Kriegsgetreidegeselschaft).

ряженіямъ, принимаемымъ на основаніи юридическихъ сдѣлокъ, въ порядкѣ принудительнаго исполненія или ареста.

Ст. 3. Владѣлецъ секвестрованныхъ запасовъ имѣетъ право и обязанъ принимать всѣ мѣры, необходимыя для ихъ сохраненія; онъ имѣетъ право, а, по требованію подлежащей власти и обязанъ молотить секвестрованное зерно.

Центральные органы подлежащаго государства или уполномоченные ими административные органы могутъ издавать постановленія, опредѣляющія время и способы молотьбы.

Ст. 4. Если владѣлецъ не принимаетъ необходимыхъ для сохраненія запасовъ мѣръ въ теченіе срока, указаннаго ему подлежащею властью, то власть эта имѣетъ право произвести всѣ необходимыя работы черезъ посредство третьяго лица и за счетъ владѣльца. Послѣдній обязанъ разрѣшить осуществленіе этихъ работъ въ предѣлахъ своего участка и хозяйства средствами своего предпріятія.

То же относится и къ случаямъ, когда владѣлецъ не молотитъ зерна въ теченіе указаннаго подлежащею властью срока.

Ст. 5. Если сельско-хозяйственное предпріятіе выходитъ за границы одного коммунальнаго союза, то секвестрованное зерно разрѣшается перевозить изъ его района въ районъ другого союза. Съ прибытіемъ зерна въ округъ другого коммунальнаго союза всѣ права по секвестру переходятъ къ нему.

Владѣлецъ обязанъ въ теченіе 3 дней заявить о

перемѣнѣ мѣста обоимъ коммунальнымъ союзамъ съ указаніемъ количества и сортовъ зерна.

Ст. 6. Несмотря на секвестръ, владѣлецъ сельскохозяйственнаго предпріятія можетъ:

a) потреблять зерно для питанія лицъ, самостоятельно снабжающихъ себя хлѣбомъ (Selbstversorger), въ количествѣ 9 килогр. зерна на душу въ мѣсяцъ; каждому килограмму зерна соотвѣтствуютъ 800 гр. муки. Подъ лицами, самостоятельно снабжающими себя хлѣбомъ (Selbstversorger) понимаются: самъ предприниматель, члены его дома, включая и прислугу, и рабочихъ, поскольку они имѣютъ право на полученіе зерна и муки въ качествѣ заработной платы или въ силу особаго соглашенія;

b) пользоваться посѣвнымъ зерномъ, необходимымъ для осенняго и весенняго посѣвовъ;

c) отчуждать произведенное въ собственномъ хозяйствѣ посѣвное зерно для цѣлей посѣва. Подъ посѣвнымъ зерномъ, по смыслу настоящаго постановленія, понимается лишь зерно, произведенное въ хозяйствахъ, которыя въ теченіе послѣднихъ двухъ лѣтъ спеціально занимались продажей посѣвного зерна. Продавецъ долженъ въ теченіе 3 дней заявить коммунальному союзу о количествѣ проданнаго имъ зерна.

Имперскому хлѣбному бюро (§ 10), въ зависимости отъ результатовъ переписи запасовъ осени 1915 г., надлежитъ опредѣлить,—сохранитъ ли оно на будущее время установленную норму въ 9 килогр. зерна и 800 гр. муки, или опредѣлитъ тѣ новыя нормы, которыми оно предполагаетъ ее замѣнить.

Оно можетъ, далѣе, установить, какое количество зерна слѣдуетъ употреблять для засѣва гектара земли; въ этомъ случаѣ центральные органы подлежащаго государства при настоятельной необходимости имѣютъ право повышать указанную норму до предѣловъ, установленныхъ имперскимъ хлѣбнымъ бюро, какъ для отдѣльнаго предпріятія, такъ и для цѣлаго округа.

Ст. 7. Секвестръ кончается съ момента пріобрѣтенія права собственности на секвестрованные запасы имперскимъ хлѣбнымъ бюро или подлежащимъ коммунальнымъ союзомъ путемъ добровольнаго соглашенія, или путемъ реквизиціи (Enteignung), съ момента допущеннаго § 6, или въ результатѣ одобреннаго коммунальнымъ союзомъ использованія запасовъ или ихъ отчужденія; въ послѣднемъ случаѣ-только тогда, когда слѣдствіемъ отчужденія является вывозъ зерна изъ округа даннаго коммунальнаго союза.

Ст. 8. Споры, возникающіе на почвѣ примѣненія §§ 1—7, окончательно разрѣшаются высшей административной властью.

§ 9 заключаетъ въ себѣ карательныя постановленія.

II. Имперское хлѣбное бюро.

Ст. 10. Учреждается имперское хлѣбное бюро (Reichsgetreidestele), состоящее изъ отдѣленій административнаго и коммерческаго (Geschäftsabteilung). Право надзора за его дѣятельностью принадлежитъ имперскому канцлеру.

Ст. 11. Административное отдѣленіе является государственнымъ учрежденіемъ (Behörde) и состоитъ изъ правленія (Directorium) и контрольнаго органа (Kuratorium).

Правленіе состоитъ изъ предсѣдателя, одного или нѣсколькихъ его замѣстителей, постоянныхъ и особо приглашенныхъ членовъ. Имперскій канцлеръ назначаетъ предсѣдателя, его замѣстителей и членовъ, причемъ среди постоянныхъ членовъ одинъ долженъ быть сельскимъ хозяиномъ.

Контрольный органъ состоитъ изъ 16 членовъ союзнаго совѣта. А именно: кромѣ предсѣдателя правленія въ составъ его входятъ 4 прусскихъ уполномоченныхъ, 2 баварскихъ, одинъ королевства Саксонскаго, одинъ Вюртембергскій, одинъ представитель великаго герцогства Баденскаго, одинъ—Гессенскаго, одинъ — Мекленбургъ-Шверинскаго, одинъ — Саксонскаго, одинъ—герцогства Ангальтскаго, одинъ уполномоченный Ганзейскихъ городовъ и одинъ уполномоченный отъ Эльзасъ-Лотарингіи.

Кромѣ нихъ, въ составъ его входятъ по одному представителю отъ германскаго сельско-хозяйственнаго совѣта, Гандельстага и совѣта съѣздовъ германскихъ городовъ; далѣе, по два представителя отъ земледѣлія, торговли, промышленности и потребителей они назначаются имперскимъ канцлеромъ также, какъ и замѣститель предсѣдателя.

Имперскій канцлеръ издаетъ дальнѣйшія положенія.

Ст. 12. Коммерческое отдѣленіе является товариществомъ съ ограниченной отвѣтственностью.

Надъ нимъ учреждается наблюдательный совѣтъ (Aufsichtsrat); онъ состоитъ изъ предсѣдателя правленія административнаго отдѣленія въ качествѣ его предсѣдателя и 21 непремѣнныхъ членовъ. Среди нихъ 7—являются представителями имперіи и союзныхъ государствъ, 7—представителями сельскаго хозяйства, 3 представителями крупныхъ промышленныхъ предпріятій и 7 — представителями городовъ. Представители городовъ и промышленности указываются соотвѣтствующими группами участниковъ товарищества. Остальные члены назначаются имперскимъ канцлеромъ.

Ст. 13. Имперское хлѣбное бюро занимается распредѣленіемъ и цѣлесообразнымъ использованіемъ имѣющихся запасовъ въ періодъ времени, который пока опредѣляется срокомъ 15 августа 1916 года. На обязанности административнаго отдѣленія лежитъ разрѣшеніе задачъ административныхъ, включая и производство статистическихъ изслѣдованій. Коммерческое отдѣленіе осуществляетъ практическія задачи на основаніяхъ, указанныхъ административнымъ отдѣленіемъ.

Ст. 14. Правленіе административнаго отдѣленія съ одобренія контрольнаго органа опредѣляетъ:

a) норму ежедневнаго душевого потребленія муки для гражданскаго населенія;

b) какое количество зерна и муки можетъ быть потребляемо въ силу § 6 п. 1a лицами, самостоятельно снабжающими себя хлѣбомъ (Selbstversorger);

c) величину запаснаго фонда;

d) разрѣшаетъ вопросы о поставкахъ зерна и муки предпріятіямъ, занятымъ ихъ обработкой, исключая мельницы, пекарни и кондитерскія, опредѣляетъ величину и формы этихъ поставокъ;

e) количество зерна и муки, а также посѣвныхъ матеріаловъ, приходящееся на долю каждаго коммунальнаго союза, включая сюда и самостоятельно снабжающихъ себя лицъ (Selbstversorger); это количество (Bedarfsanteil) можетъ быть опредѣлено временно;

f) сколько зерна должно быть поставлено отдѣльными коммунальными союзами и въ предѣлахъ какого срока; величина этихъ поставокъ также можетъ быть опредѣлена лишь временно;

g) въ какомъ количествѣ и при какихъ условіяхъ коммунальные союзы могутъ разрѣшать обращеніе отбросовъ зерна (Hinterkorn) на кормъ скоту;

h) оно опредѣляетъ размѣры и виды зернового помола.

Если правленіе и контрольный органъ не могутъ придти къ соглашенію, то вопросъ разрѣшается союзнымъ совѣтомъ.

Правленіе можетъ издавать постановленія относительно способовъ храненія зерна.

Ст. 15. Коммерческое отдѣленіе заключаетъ договоры, необходимые для осуществленія его задачъ; оно въ особенности обязано:

a) заботиться о своевременной пріемкѣ, уплатѣ и перевозкѣ поставляемаго коммунальными союзами зерна:

b) своевременно поставлять зерно и муку военному и морскому вѣдомствамъ черезъ посредство цент-

ральныхъ учрежденій по продовольствію (Zentralstelle zur Beschaffung der Verpflegung);

c) своевременно поставлять муку коммунальнымъ союзамъ;

d) заботиться о надлежащемъ управленіи и храненіи запасовъ;

e) поставлять опредѣленное количество муки предпріятіямъ въ силу ст. 14 п. 1 d).

Ст. 16. Коммунальные союзы обязаны, независимо отъ порядковъ, установленныхъ въ силу ст. 50 п. I. и ст. 59 п. 2, давать всѣ требуемыя имперскимъ хлѣбнымъ бюро справки и слѣдовать его указаніямъ.

III. Порядокъ управленія зерновыми запасами.

Ст. 17. Коммунальные союзы обязаны до 1 августа 1915 года заявить имперскому хлѣбному бюро о величинѣ урожая въ ихъ округахъ по отдѣльнымъ видамъ зерна, опредѣливъ его на основаніи учета посѣвныхъ площадей, произведеннаго въ силу постановленія союзнаго совѣта отъ 10 іюня 1915 г., и на основаніи показаній экспертовъ. Они должны, далѣе, сообщить о числѣ лицъ, самостоятельно снабжающихъ себя хлѣбами (Selsbtversorger) въ силу ст. 6 п. 1 a, а также сообщить о количествахъ посѣвнаго зерна, находящихся въ предпріятіяхъ, указанныхъ п. 1 c ст. 6, и предназначенныхъ къ поставкамъ третьимъ лицамъ, помимо коммунальнаго союза.

Ст. 18. Каждый коммунальный союзъ, сохраняя за собой право, предоставленное ему ст. 20 п. 1 пол. 2, обязанъ въ то же время заботиться о томъ, чтобы секвестрованные запасы надлежащимъ образомъ сохранялись и управлялись.

Правленіе общины заботится о томъ, чтобы посѣвное зерно (ст. 5 п. 1 в, п. 2) сохранялось и дѣйствительно обращалось на цѣли засѣва.

Ст. 19. Зерно, принадлежащее коммунальному союзу или для него секвестрованное, можетъ быть перевезено въ округъ другого союза лишь съ согласія имперскаго хлѣбнаго бюро, за исключеніемъ случаевъ, указанныхъ ст. 5 и ст. 27 п. 2. Такого согласія не требуется, если зерно поставляется имперскому хлѣбному бюро или для цѣлей посѣва.

Коммунальный союзъ можетъ поставлять зерно предпріятіямъ, указаннымъ ст. 14 п. 1 д, лишь съ согласія имперскаго хлѣбнаго бюро. Онъ можетъ разрѣшать обращеніе отбросовъ зерна (Hinterkorn) на кормъ скоту лишь въ предѣлахъ, установленныхъ имперскимъ хлѣбнымъ бюро согласно ст. 14 п. 1 д.

Ст. 20. Каждый коммунальный союзъ обязанъ заботиться о томъ, чтобы установленныя имперскимъ хлѣбнымъ бюро количества зерна были ему поставлены въ предѣлахъ указанныхъ сроковъ Онъ можетъ потребовать, чтобы оно приняло большія количества зерна и ранѣе назначеннаго срока; это требованіе должно быть заявлено ему не позже 6 недѣль до истеченія требуемаго срока пріемки.

Въ счетъ установленнаго количества зерна прини-

мается и то, которое уже было поставлено коммунальнымъ союзомъ имперскому бюро. Посѣвное зерно, поставленное въ округъ другого коммунальнаго союза, принимается въ разсчетъ только тогда, когда бюро выразило свое согласіе на эту поставку.

Ст. 21. Коммунальный союзъ можетъ за собственный счетъ пріобрѣсти означенныя количества зерна и перепродать ихъ затѣмъ имперскому бюро по поставленнымъ имъ для заключенія такихъ сдѣлокъ условіямъ.

Если онъ не пользуется этимъ правомъ, то бюро назначаетъ по его представленію одного или нѣсколькихъ комиссіонеровъ, которые производятъ закупки.

Коммунальный союзъ можетъ требовать, чтобы въ качествѣ комиссіонера былъ назначенъ онъ или указанныя имъ лица.

Ст. 22. Если коммунальный союзъ не поставилъ требуемаго количества зерна въ назначенный срокъ, то имперское бюро можетъ непосредственно закупить въ его округѣ недостающія количества зерна. Въ этомъ случаѣ п. 2 ст. 21 не примѣняется.

Ст. 23. При снабженіи зерномъ (ст. 14 п. 1 e, f) должны быть по возможности принимаемы во вниманіе и торговыя предпріятія, находящіяся въ округѣ даннаго коммунальнаго союза.

Ст. 24. Если послѣ поставокъ установленныхъ количествъ зерна обнаружится, что въ округѣ коммунальнаго союза имѣется излишекъ хлѣба, то онъ долженъ заявить объ этомъ имперскому бюро и предоставить зерно по требованію послѣдняго въ его

распоряженіе. При этомъ примѣняются предписанія ст. 21 и 22.

Ст. 25. Каждый коммунальный союзъ по требованію бюро обязанъ по установленному имъ формуляру указать—какое количество зерна и муки пріобрѣтено имъ въ теченіе послѣдняго мѣсяца, какое количество вывезено изъ его округа и какія произошли измѣненія въ состояніи запасовъ, выходящія изъ предѣловъ обычныхъ.

Ст. 26. Каждый коммунальный союзъ долженъ до 15 іюля 1915 г. заявить центральнымъ органамъ подлежащаго государства, желаетъ ли онъ самостоятельно распоряжаться секвестрованными запасами въ предѣлахъ установленной для него доли. (Bedarfsanteil) (ст. 14 п. 1е). Центральная администрація (Landeszentralbehörde) должна дать ему на это разрѣшеніе, если онъ докажетъ, что располагаетъ необходимыми для этого средствами; въ особенности, финансовыми, и нужными для храненія запасовъ приспособленіями. Центральная администрація должна до 1 августа 1915 года заявить имперскому бюро, за какими коммунальными союзами она признала право на веденіе самостоятельнаго хозяйства (Selbstwirtschaft).

Имперское бюро обязано по возможности оказывать помощь этимъ союзамъ по ихъ ходатайствамъ при храненіи запасовъ; оно можетъ оказывать имъ и финансовую помощь.

Если впослѣдствіи выяснится, что коммунальный союзъ не въ состояніи вести самостоятельное хозяйство, то центральная администрація можетъ лишить

его этого права. Она обязана увѣдомить объ этомъ имперское бюро.

Ст. 27. Каждый, ведущій самостоятельное хозяйство, союзъ, обязанъ заботиться о томъ, чтобы населеніе своевременно было снабжено достаточнымъ количествомъ зерна и муки.

Зерно, которое ему принадлежитъ или для него секвестровано, можетъ быть временно вывезено изъ предѣловъ его округа для просушки или перемола; для вывоза секвестрованнаго зерна требуется согласіе коммунальнаго союза (стр. 2).

Ст. 28. При опредѣленіи размѣровъ поставокъ имперскому бюро, коммунальнымъ союзамъ, ведущимъ самостоятельное хозяйство, оставляются тѣ количества зерна, которыя приходятся на ихъ долю.

Въ случаѣ крайней необходимости имперское бюро можетъ потребовать поставокъ и того зерна, которое входитъ въ эту долю. Оно обязано при первой возможности возвратить его коммунальному союзу.

Ст. 29. Имперское бюро, по требованію самостоятельно хозяйничающаго союза, обязано въ случаѣ необходимости:

a) поставлять ему муку; соотвѣтствующее количество должно быть возможно скорѣе возвращено;

b) поставлять пшеницу взамѣнъ ржи и наоборотъ;

c) оказывать ему помощь, принимая сырое зерно, или беря на себя его просушку за соотвѣтствующее вознагражденіе.

Ст. 30. Коммунальные союзы, не ведущіе своего

хозяйства, обязаны своевременно заявлять имперскому бюро о нужныхъ имъ количествахъ муки.

Ст. 31. Право собственности на секвестрованное зерно распоряженіемъ подлежащей власти можетъ быть передано лицу, указанному въ требованіи. Право требованія такой передачи принадлежитъ коммунальному союзу, въ пользу котораго произведенъ секвестръ, или имперскому бюро въ случаяхъ, указанныхъ ст. 21, п. 2 и ст. 22.

Ст. 32. Передъ реквизиціей (Enteignung) запасовъ слѣдуетъ установить, какое количество зерна должно быть оставлено владѣльцу въ силу ст. 6 для питанія и посѣва до 15 августа 1916 года.

Въ хозяйствахъ, въ теченіе послѣднихъ двухъ лѣтъ занимавшихся продажей посѣвнаго зерна, должно быть опредѣлено количество произведеннаго въ этомъ году посѣвнаго зерна.

Эти запасы должны быть выдѣлены и освобождены отъ реквизиціи; съ момента выдѣленія съ нихъ снимается секвестръ.

Ст. 33. Распоряженіе о реквизиціи можетъ быть обращено къ каждому владѣльцу въ отдѣльности, или ко всѣмъ владѣльцамъ даннаго округа или къ части ихъ; въ первомъ случаѣ право собственности переходитъ къ коммунальному союзу съ момента сообщенія распоряженія владѣльцу; въ послѣднемъ случаѣ—по истеченіи дня съ момента выхода въ свѣтъ того номера оффиціальнаго изданія, гдѣ напечатано это распоряженіе.

Ст. 34. Пріобрѣтатель долженъ уплатить за предоставленные ему запасы соотвѣтствующую цѣну.

Цѣна за таксированные продукты опредѣляется высшей административной властью въ соотвѣтствіи съ установленной таксой и качествомъ запасовъ по выслушаніи мнѣнія экспертовъ. Она опредѣляетъ, далѣе, кто долженъ нести издержки производства.

Если таксы на данный продуктъ не существуетъ, то при опредѣленіи цѣны слѣдуетъ руководиться произведенными расходами, или, если это невозможно, оцѣнкой.

Ст. 35. Владѣлецъ добровольно проданныхъ или реквизованныхъ (die bei ihm einteignet sind) запасовъ обязанъ хранить ихъ надлежащимъ образомъ, пока они не перейдутъ къ пріобрѣтателю. Онъ получаетъ за это соотвѣтствующее вознагражденіе, размѣры котораго опредѣляются окончательно высшей административной властью.

Ст. 36. Споры, возникающіе на почвѣ примѣненія правилъ о реквизиціи, разрѣшаются окончательно высшей административной властью.

Споры, возникающіе на почвѣ поставокъ зерна между имперскимъ бюро и коммунальными союзами (ст. 14 п. 1f, ст. 20—22, ст. 24), разрѣшаются окончательно третейскимъ судомъ. Ближайшія постановленія по этому вопросу будутъ изданы имперскимъ канцлеромъ.

Ст. 37. Лица, пользующіяся оставленными имъ посѣвными матеріалами (ст. 32, п. 1) или посѣвнымъ зерномъ (ст. 32, п. 1) для другихъ надобностей, кромѣ указанныхъ этими статьями, безъ согласія на то подлежащей власти, и лица, не выполняющія обязанностей

по храненію зерна (ст. 35), наказываются тюремнымъ заключеніемъ до 1 года или штрафомъ до 10.000 м.

IV. Перемолъ и снабженіе мукой.

Ст. 38. Мельницы обязаны перемалывать зерно, доставляемое имъ для этой цѣли имперскимъ бюро или коммунальнымъ союзомъ, въ округѣ котораго онѣ расположены.

Онѣ обязаны хранить это зерно и бережно обращаться съ нимъ также, какъ и съ произведенной изъ него мукой.

Если предприниматель отказывается выполнить эти обязанности, то подлежащая власть можетъ произвести нужныя работы черезъ третье лицо за счетъ и средства его предпріятія.

Ст. 39. Коммунальные союзы, ведущіе самостоятельное хозяйство, могутъ отдавать зерно для перемола въ предѣлахъ причитающейся имъ доли, изъ которой исключается посѣвное зерно; остальные имѣющіеся въ ихъ распоряженіи запасы муки не должны превышать двухмѣсячной нормы ихъ потребленія.

Въ другихъ случаяхъ коммунальный союзъ долженъ получить разрѣшеніе имперскаго бюро на перемолъ зерна.

Ст. 40. Имперское бюро опредѣляетъ размѣры вознагражденія за перемолъ, храненіе и уходъ за зерномъ. Величина платы за перемолъ можетъ быть опредѣлена и тогда, когда обязанность молоть зерно не установлена.

Если имперское бюро не опредѣлило платы за перемолъ и храненіе, то право опредѣлять ее принадлежитъ высшимъ административнымъ органамъ.

Ст. 41. Коммунальный союзъ можетъ продавать муку безъ согласія имперскаго бюро лишь въ предѣлахъ своего округа. Обязанность обратныхъ поставокъ муки имперскому бюро въ силу ст. 29а, этимъ не уничтожается.

Ст. 42. Отруби, полученныя при перемолѣ зерна, сданнаго для этой цѣли на мельницу коммунальнымъ союзомъ или лицомъ, самостоятельно себя снабжающимъ (Selbstversorger), должны быть по ихъ требованію имъ возвращены.

Имперское хлѣбное бюро должно передать отруби, полученныя при перемолѣ его зерна, закупочному союзу германскихъ сельскихъ хозяевъ (товариществу съ ограниченной отвѣтственностью). Ему же мельницы должны поставлять тѣ отруби, которыя имъ принадлежатъ.

Отруби, полученныя при перемолѣ зерна, принадлежащаго военному и морскому вѣдомствамъ, поставляются также закупочному союзу сельскихъ хозяевъ, если вѣдомства эти не предъявляютъ на нихъ требованія.

Ст. 43. Закупочный союзъ сельскихъ хозяевъ обязанъ, по указанію имперскаго бюро по снабженію кормомъ (Reichsfuttermitteltstelle) передавать отруби коммунальнымъ союзамъ и въ количествахъ, установленныхъ имперскимъ органомъ; отпускать ихъ опредѣленнымъ промышленнымъ предпріятіямъ.

Государственная
историческая
библиотека РСФСР

Ст. 44. При сдачѣ отрубей коммунальнымъ союзамъ должны соблюдаться слѣдующія правила:

a) каждый коммунальный союзъ получаетъ такое количество отрубей, какое соотвѣтствуетъ количеству секвестрованнаго въ его округѣ и приходящагося на его долю зерна;

b) половина оставшихся отрубей будетъ распредѣлена между коммунальными союзами соотвѣтственно результатамъ урожая 1915 года, другая половина — соотвѣтственно количеству находящагося въ округѣ каждаго скота;

c) изъ общаго количества отрубей, подлежащихъ распредѣленію, исключаются тѣ запасы, которые подпадаютъ подъ дѣйствіе ст. 42, п. 1.

Ближайшія опредѣленія будутъ изданы имперскимъ кормовымъ бюро.

Ст. 45. Коммунальные союзы должны распредѣлять полученныя ими въ силу ст. 42, 44 отруби соотвѣтственно хозяйственнымъ надобностямъ.

Ст. 46. Лица, нарушающія предписанія ст. 38, п. 1, требующія плату за перемолъ выше назначенной (ст. 40) или предлагающія таковую, наказываются тюрьмой до 6 мѣсяцевъ или штрафомъ до 1.500 м. Такому же наказанію подвергаются лица, нарушающія ст. 42 пол. 2, п. 2.

Центральное военно-хлѣбное бюро въ Австріи.

(Kriegsgetreideverkehrsanstalt).

Центральное военно-хлѣбное бюро въ Австріи (Kriegsgetreideverkehrsanstalt) было учреждено 27 февраля 1915 года указомъ Министра внутреннихъ дѣлъ.

Первоначально роль этого бюро заключалась въ посредничествѣ при куплѣ-продажѣ зерна, отдачѣ его для помола на мельницы и распредѣленіи муки между округами. Бюро дѣйствовало при закупкѣ хлѣба посредствомъ комиссіонеровъ, которые были разбросаны по всей странѣ. 15 іюня 1916 года императорскій указъ измѣнилъ уставъ центральнаго военно-хлѣбнаго бюро, расширивъ его полномочія и измѣнивъ его внутреннюю организацію.

Въ настоящее время центральное военно-хлѣбное бюро (Kriegsgetreideverkehrsantalt) имѣетъ нижеописанную организацію и исполняетъ слѣдующія функціи въ хозяйственной жизни Австріи.

Во главѣ бюро стоитъ правленіе (Verwaltung) съ отдѣльной коммерческой частью (Geschäftsabteilung). Административнымъ ядромъ правленія является особый центральный органъ (Zentralstelle), предсѣдатель и 3 вице-предсѣдателя котораго назначаются министромъ

внутреннихъ дѣлъ. Составъ правленія пополняется особой совѣщательной комиссіей, состоящей кромѣ вице-предсѣдателей, государственныхъ коммисаровъ, также изъ свѣдущихъ лицъ и дѣятелей, приглашаемыхъ предсѣдателемъ. Всѣ члены правленія обязаны имѣть постоянное мѣстожительство въ Вѣнѣ; должность ихъ не оплачивается. При правленіи находится особое дѣлопроизводство, въ составъ котораго входятъ исключительно государственные чиновники.

Во главѣ коммерческой части (Geschäftsgruppe des kaufmännischen Dienstes) стоитъ директоръ, получающій съ согласія предсѣдателя и правленія довѣренность на веденіе финансовыхъ дѣлъ (Prokura). Необходимыя для операцій средства коммерческая хозяйственная часть получаетъ непосредственно отъ правительства въ видѣ единовременныхъ ссудъ, за которыя уплачиваются проценты равные оффиціальному учетному проценту австро-венгерскаго банка. Контроль и способъ расплаты бюро зависитъ отъ Министра финансовъ. Центральное военно-хлѣбное бюро (Kriegsgetreideverkehrsanstalt) имѣетъ право пользоваться кредитомъ въ частныхъ учрежденіяхъ и обязываться векселями лишь въ томъ случаѣ, если учетный процентъ въ этихъ учрежденіяхъ ниже, чѣмъ въ Австро-Венгерскомъ Банкѣ. Директоръ коммерческо-хозяйственной части бюро долженъ періодически сообщать Министру внутреннихъ дѣлъ о состояніи счетовъ и кредита.

При коммерческой части состоитъ Совѣтъ (Beirat) изъ людей хорошо знакомыхъ съ условіями рынка и съ

хозяйственными нуждами. Члены этого совѣта назначаются Министромъ внутреннихъ дѣлъ. Засѣданія созываются по мѣрѣ надобности предсѣдателемъ бюро или Министромъ внутреннихъ дѣлъ. Служба въ совѣтѣ безвозмездна.

Центральное военно-хлѣбное бюро (Kriegsgetreideverkehrsanstalt) имѣя своей цѣлью распредѣленіе зерна, муки и овощей между округами, организовало такимъ образомъ свою коммерческую дѣятельность, чтобы нести по возможности менѣе риска при операціяхъ купли-продажи вышеуказанныхъ продуктовъ. Для этого бюро старается не выступать въ качествѣ самостоятельнаго продавца или покупателя, отвѣчающаго за количество и качество товара, а ограничивается лишь посредничествомъ при закупкѣ, помолѣ и распредѣленіи.

Необходимые для распредѣленія продукты бюро получаетъ отъ сельскихъ хозяевъ, у которыхъ весь запасъ зерна и овощей секвестрованъ. Секвестръ (Beschlagnahme), предписанный Императорскимъ указомъ 21 іюня 1915 года для прошлаго урожая, вторично предписанъ 15 сего іюня, причемъ надзоръ за правильностью его исполненія возложенъ на «центральное военно-хлѣбное бюро». Всѣ сельскіе хозяева обязаны продавать секвестрованные продукты центральному бюро по первому его требованію. Владѣльцы секвестроваинаго зерна имѣютъ право удержать лишь то количество зерна, которое имъ будетъ необходимо для домашняго потребленія и посѣва до будущаго его урожая.

Независимо отъ этого, областныя власти (politische Landesbehörden) могутъ заставить сельскихъ хозяевъ извѣстныхъ округовъ доставлять центральному бюро ежемѣсячно извѣстное количество зерна или другихъ сельскохозяйственныхъ продуктовъ.

Такимъ образомъ извѣстные округа, въ составъ которыхъ будутъ входить нѣсколько сельскохозяйственныхъ владѣній, или одно крупное владѣніе, будутъ обязаны періодически снабжать центральное бюро извѣстнымъ, заранѣе опредѣленнымъ, количествомъ зерна и овощей. Это количество опредѣляется въ связи съ тѣмъ количествомъ продуктовъ, которое бюро покупало у этихъ владѣльцевъ раньше. Въ случаѣ, если какой нибудь изъ владѣльцевъ не доставитъ бюро назначеннаго количества зерна или овощей, то продукты эти могутъ быть у него реквизированы, по цѣнѣ уменьшенной на 10%.

Для контроля надъ вышеуказанной доставкой сельскохозяйственныхъ продуктовъ назначаются особые инспектора (Bezirksgetreideinspektoren), которые, состоя на жалованіи центральнаго военно-хлѣбнаго бюро (Kriegsgetreideverkehrsanstalt) слѣдятъ за распоряженіями областного начальства. До измѣненія устава центральнаго военно-хлѣбнаго бюро (Kriegsgetreideverkehrsanstalt), послѣдовавшаго вмѣстѣ съ приказомъ вторичнаго секвестра 15 сего іюня, бюро скупило посредствомъ коммисіонеровъ кукурузу, запасы которой не подлежали секвестру. По новому Императорскому указу 15 іюня кукуруза, равно какъ нѣкоторые овощи, подлежатъ секвестру, такъ что бюро можетъ рас-

поряжаться этими запасами безъ всякаго содѣйствія третьихъ лицъ.

Слѣдующей функціей центральнаго военно-хлѣбнаго бюро (Kriegsgetreideverkehrsanstalt) является распредѣленіе зерна между мельницами для помола. Здѣсь бюро должно было рѣшить вопросъ, какимъ мельницамъ отдавать предпочтеніе. Такъ какъ количество зерна сильно сократилось, то извѣстная часть мельницъ дожна была лишиться работы. Пропорціональное распредѣленіе зерна для помола между существующими мельницами оказалось невозможнымъ къ исполненію въ виду невыгоднаго географическаго положенія нѣкоторыхъ изъ нихъ, равно какъ сильно поднятыхъ цѣнъ на перевозку зерна и муки.

Центральное военно-хлѣбное бюро рѣшило возможнымъ войти въ непосредственное сношеніе лишь съ немногими крупными мельницами, могущими доставлять ежедневно не менѣе одного вагона муки.

Что касается мелкихъ мельницъ, то онѣ снабжаются главнымъ образомъ непосредственно тѣми сосѣдними округами, которыя по приказу областныхъ властей обязаны періодически доставлять зерно. Крупныя мельницы покупаютъ непосредственно отъ центральнаго бюро отпускаемое имъ количество зерна, которое продаютъ затѣмъ въ видѣ муки указаннымъ бюро покупателямъ по опредѣленной цѣнѣ. Цѣна муки опредѣляется такимъ образомъ, чтобы покрыть расходы бюро на покупку зерна, на содержаніе служащихъ и всей организаціи бюро, а также заключаетъ въ себѣ извѣстное вознагражденіе владѣльцевъ мель-

ницъ за помолъ. Къ цѣнѣ муки дѣлается еще нѣкоторая надбавка для того, чтобы создать извѣстный запасный фондъ, который долженъ служить центральному военно-хлѣбному бюро для покрытія возможнымъ убытковъ при быстромъ измѣненіи цѣнъ на зерно. Такіе неожиданные убытки бюро можетъ легко понести въ случаѣ измѣненія условій хлѣбнаго снабженія на міровомъ рынкѣ.

Что касается распредѣленія муки, то центральное военно-хлѣбное бюро руководствуется планомъ, составленнымъ Министромъ внутреннихъ дѣлъ. Роль бюро сводится къ распредѣленію муки между существующими продовольственными учрежденіями (Approvisionirungsorganisationen) въ различныхъ округахъ. Эти продовольственныя учрежденія распредѣляютъ самостоятельно полученныя отъ центральнаго военно-хлѣбнаго бюро запасы въ подвѣдомственныхъ имъ округахъ, соотвѣтственно выработанному плану.

Хлѣбные консорціумы въ Италіи.

Королевскій декретъ № 1374, 20-го декабря 1914 года, объ устройствѣ консорціумовъ для покупки зерна.
(Gazzetta Uffic. 21 dicembre 1914 n. 304).

Ст. 1.

Впредь до новаго распоряженія Торговыя палаты (Camere di Commercio), Управленія Провинцій (Provincie) и Общинъ (Comuni), независимо отъ возложенныхъ на нихъ правъ и обязанностей, имѣютъ право объединяться въ консорціумы для закупки и распредѣленія въ соотвѣтственныхъ округахъ зерна и муки. Въ составъ консорціумовъ могутъ входить отдѣльныя общины провинцій, имѣющія не менѣе 10.000 населенія. Постановленія Совѣтовъ Общинъ о намѣреніи вступить въ консорціумъ должны быть окончательно рѣшены на одномъ засѣданіи (съ одного чтенія) и должны быть лишь просмотрѣны Префектомъ для легализаціи.

Ст. 2.

Провинціальные консорціумы должны быть представлены Комиссіей, въ составъ которой войдутъ по

два члена, выбранныхъ изъ каждаго общества, принадлежащаго къ консорціуму.

Члены Комиссіи выбираютъ изъ своей среды Предсѣдателя. Исполнительная власть должна быть передана подкомиссіи, состоящей изъ Предсѣдателя и 2 членовъ Комиссіи.

Ст. 3.

Всѣ операціи и постановленія Комиссіи должны быть рѣшены большинствомъ голосовъ.

Для законности рѣшеній необходимо присутствіе не менѣе половины состава членовъ.

Предсѣдатель Комиссіи является законнымъ представителемъ консорціума во всѣхъ его сдѣлкахъ и обязательствахъ.

Ст. 4.

Закупка и продажа зерна и муки должны дѣлаться исключительно ради общественной пользы, отнюдь не съ цѣлью полученія прибыли.

Къ цѣнѣ, уплаченной за зерно или муку, могутъ быть пропорціонально добавлены расходы за храненіе въ складахъ, транспортъ и распредѣленіе.

Ст. 5.

Выдача зерна или муки безвозмездно ни въ коемъ случаѣ не разрѣшается.

Всѣ разсчеты за проданный хлѣбъ должны производиться за наличныя.

Ст. 6.

При розничной продажѣ хлѣба и муки булочниками, владѣльцами мельницъ и другими хлѣбными торговцами, если этотъ хлѣбъ или мука были куплены этими лицами отъ консорціума, цѣны устанавливаются самимъ консорціумомъ съ разсчетомъ, соотвѣтственнымъ ст. 4.

О цѣнахъ на хлѣбъ должны быть сдѣланы спеціальныя объявленія, наблюденіе за исполненіемъ которыхъ возложено на синдиковъ и агентовъ общественной безопасности.

Ст. 7.

Всѣ акты, касающіеся купли-продажи, распредѣленія или расплаты по хлѣбнымъ операціямъ консорціумовъ освобождаются отъ гербоваго и другихъ сборовъ. Равнымъ образомъ не подлежатъ оплатѣ всѣ финансовыя операціи консорціумовъ, необходимыя имъ для пріобрѣтенія средствъ для закупокъ.

Ст. 8.

Эмиссіоннымъ Банкамъ предоставляется право производить съ консорціумами кредитныя операціи для облегченія закупки хлѣба и муки.

Ст. 9.

Декретъ этотъ будетъ переданъ для утвержденія въ ближайшую сессію Парламента.

О финансированіи провинціальныхъ хлѣбныхъ консорціумовъ.

I.

Королевскій декретъ 31-го января 1915 года № 52, касающійся распоряженій для облегченія финансированія провинціальныхъ хлѣбныхъ консорціумовъ.

Ст. 1.

Эмиссіоннымъ Институтамъ[1]) разрѣшается впредь до конца сего (1915) августа учитывать векселя, подписанные предсѣдателемъ любого провиціальнаго консорціума, гарантированные залогомъ пріобрѣтеннаго и ссыпаннаго въ генеральные склады хлѣба, а въ мѣстахъ, гдѣ таковыхъ не существуетъ, въ надежные частные склады.

Ст. 2.

Эти спеціальныя учетныя операціи могутъ производиться въ отдѣленіяхъ Государственнаго Банка (Banca

[1]) Въ Италіи кромѣ главнаго Эмиссіоннаго Банка (Banca d'Italia) существуетъ еще нѣсколько меньшихъ эмиссіонныхъ банковъ, находящихся подъ строгимъ контролемъ Мин. Финансовъ; статья эта разрѣшаетъ къ строго опредѣленнымъ операціямъ банковъ этихъ прибавить еще учетъ вышеописанныхъ векселей.

d'Italia) въ Провинціяхъ Болоньи, и т. д. и т. д. . .

. . . . . .

Ст. 3.

Провинціальные хлѣбные консорціумы, принимая во вниманіе каждый разъ условія и состоянія рынка, а также состояніе финансовъ, должны дѣлать подробныя смѣты съ опредѣленіемъ средствъ, необходимыхъ имъ для закупки того количества зерна, которое они найдутъ нужнымъ для подвѣдомственныхъ имъ округовъ, и притомъ съ такимъ разсчетомъ, чтобы необходимыя для закупки хлѣба суммы, въ составъ которыхъ должны быть включены расходы на транспортъ, храненіе въ складахъ, распредѣленіе и $^0/_0$ за кредитъ, были выяснены за періодъ времени не свыше 30 дней. Подобныя, утвержденныя консорціумомъ, смѣты должны быть немедленно переданы Префекту провинціи съ ходатайствомъ въ случаѣ надобности, объ учетѣ векселей при мѣстномъ отдѣленіи Эмиссіоннаго Банка.

Ст. 4.

Векселя, выдаваемые (трассируемые) предсѣдателемъ консорціума въ предѣлахъ принятой смѣты, о которой говоритъ ст. 3, будутъ учитываемы по мѣрѣ того, какъ будутъ дѣланы закупки, обезпечивающія кредитъ. Векселя должны быть краткосрочные, т. е. не болѣе чѣмъ 3-хъ мѣсячные.

Ст. 5.

Отдѣленія Эмиссіонныхъ Банковъ, получивъ отъ Префекта одобренное ходатайство объ учетѣ векселей

консорціума, принимаютъ векселя къ учету въ размѣрѣ указанной суммы, а чистый остатокъ предоставляютъ въ распоряженіе провинціальнаго консорціума, открывая имъ текущій счетъ. Проценты по учету и текущему счету одни и тѣ же (4½ %).

Ст. 6.

Предсѣдатель Консорціума распоряжается необходимыми для закупки хлѣба средствами изъ текущаго счета путемъ приказовъ (чековъ) и по мѣрѣ продажи закупленнаго хлѣба возвращаетъ долгъ, кредитуя свой текущій счетъ.

Такимъ образомъ возвращенныя ссуды остаются неприкосновенными впредь до полнаго погашенія векселей.

Соразмѣрно съ возвращенными суммами Эмиссіонные Банки освобождаютъ соотвѣтственное количество хлѣба, находящееся въ видѣ залога въ складахъ.

Въ случаѣ уплаты въ вышеуказанные сроки, векселя могутъ быть вновь переписаны для продолженія соотвѣтственныхъ операцій.

Ст. 7.

Если купленный хлѣбъ сданъ на храненіе въ генеральные склады (magazzini generali), заявленіе объ этомъ дѣлается непосредственно консорціумомъ тому Эмиссіонному учрежденію, которое дало средства для пріобрѣтенія этого хлѣба.

Въ мѣстахъ, гдѣ не существуетъ генеральныхъ складовъ (magazzini generali), хлѣбъ можетъ быть

сданъ на храненіе въ надежные склады коммунальные или частные, по выбору консорціума, который совмѣстно съ Префектомъ или субпрефектомъ указываетъ лицо, берущее этотъ хлѣбъ на храненіе.

Это лицо, принявшее на храненіе хлѣбъ, письменно подтверждаетъ полученіе на храненіе товара и обязуется не выпускать изъ склада товаръ впредь до полученія распоряженія отъ отдѣленія Эмиссіоннаго Банка. Такое заявленіе, сдѣланное соотвѣтственному отдѣленію Эмиссіоннаго Банка, равносильно отдачѣ хлѣба подъ залогъ.

Ст. 8.

Согласно ст. 7 декрета 20-го декабря 1914 г., № 1374 всѣ вышеописанныя финансовыя операціи консорціумовъ освобождены отъ гербоваго и другихъ сборовъ.

Ст. 9.

Черезъ каждые 10 дней Отдѣленія Эмиссіоннаго Банка должны сообщать Префекту провинціи о произведенныхъ вексельныхъ операціяхъ и о положеніи текущаго счета.

О прекращеніи финансовыхъ операцій и окончательномъ закрытіи счетовъ будетъ изданъ спеціальный декретъ.

II.

Декретъ 29-го марта 1915-го года, № 338, разрѣшающій, въ видѣ временной мѣры до 31-го іюля 1915 г., кредитнымъ для общественныхъ работъ Кассамъ, въ Сициліи (Casse di soccorso per le oppere pubbliche) давать отдѣльнымъ коммунамъ Сициліи мелкія ссуды изъ 3% для закупки хлѣба отъ Провинціальныхъ Консорціумовъ.

Общая сумма ссудъ не должна превышать 800.000 лиръ.

Выдаваемыя кассой ссуды обезпечиваются доходами коммунъ.

Для полученія ссудъ необходимо представить законное рѣшеніе коммунальнаго собранія о суммѣ желаемаго кредита, согласіе на обезпеченіе ссуды доходами коммуны и разрѣшеніе Префекта.

Получивъ нужные документы и гарантіи, Кассы вносятъ суммы на текущій счетъ Банка Сициліи (Banco di Sicilia), который переводитъ ихъ въ кредитъ счетовъ соотвѣтственныхъ провинціальныхъ консорціумовъ.

Разсчеты и погашенія ссудъ производятся комунальнымъ казначеемъ, которому поручается взимать деньги за продажу хлѣба.

Акты, касающіеся всѣхъ этихъ сдѣлокъ, освобождаются отъ гербоваго сбора.

Сберегательныя Кассы, народные банки, Провинціальныя Кассы и другія учрежденія земельнаго кредита

могутъ давать ссуды отдѣльнымъ коммунамъ Сициліи для пріобрѣтенія хлѣба на тѣхъ же условіяхъ и съ тѣми же обезпеченіями.

О полученныхъ ссудахъ и объ условіяхъ кредита Префекты должны сообщать Министру Земледѣлія не позже 5 дней со дня совершенія сдѣлки.

Декретъ 22-го августа 1915 года за № 1262, имѣющій цѣлью продолжить по 31-е августа 1915 г. финансированіе провинціальныхъ пшеничныхъ консорціумовъ (Gazzetta Ufficiale) (отъ 24 августа 1915 г. за № 210).

Въ виду необходимости продлить дѣйствіе положеній, касающихся финансовыхъ преимуществъ, предоставленныхъ провинціальнымъ и коммунальнымъ пшеничнымъ консорціумамъ, по предложенію Министра Земледѣлія, промышленности и торговли, съ участіемъ предсѣдателя совѣта министровъ, министра внутреннихъ дѣлъ и министровъ юстиціи и финансовъ постановлено:

Ст. 1.

Разрѣшеніе, данное Королевскимъ декретомъ отъ 31-го января 1915 г. за № 52, эмиссіоннымъ банкамъ учитывать векселя пшеничныхъ консорціумовъ, продолжено по 31-е августа 1916 года на тѣхъ же условіяхъ и для тѣхъ же цѣлей.

Ст. 2.

Точно также продолжено по 31-е августа 1915 г. разрѣшеніе, данное кредитнымъ для общественныхъ работъ кассамъ въ Сициліи, обыкновеннымъ сберегательнымъ кассамъ, народнымъ банкамъ, провиціальнымъ кассамъ и другимъ учрежденіямъ сельскохозяйственнаго кредита, учрежденнымъ въ силу особыхъ законодательныхъ актовъ,—выдавать небольшія ссуды коммунамъ для закупки зерна у провинціальныхъ консорціумовъ, на условіяхъ и съ гарантіями, устанавливаемыми корол. декретомъ отъ 29-го марта 1915 г. за № 338.

Ст. 3.

Независимо отъ какихъ бы то ни было постановленій своихъ уставовъ, всѣ провинціальные пшеничные консорціумы считаются постоянными учрежденіями, и администрація ихъ останется на своемъ мѣстѣ впредь до новаго распоряженія.

Лица, обычно занимающіяся торговлей зерномъ или мукомольемъ, не могутъ входить въ составъ подкомиссіи консорціума.

Ст. 4.

Префектъ имѣетъ право назначить своего делегата, изъ числа провинціальныхъ служащихъ, делегатъ этотъ можетъ присутствовать, въ случаѣ необходимости, на засѣданіяхъ комиссіи и подкомиссіи, съ совѣщательнымъ голосомъ.

Ст. 5.

Въ концѣ экономическаго года администрація консорціума выноситъ рѣшеніе относительно раздѣленія прибыли и убытковъ между учрежденіями, входящими въ консорціумъ и коммунами, закупившими зерно у консорціума.

Ст. 6.

Консорціумы заботятся о снабженіи, храненіи и распредѣленіи зерна въ провинціи, въ размѣрахъ, соотвѣтствующихъ потребленію мѣстнаго населенія.

Принимая во вниманіе мѣстные обычаи, консорціумы могутъ помимо пшеницы, поставлять и распредѣлять, съ тѣми же финансовыми преимуществами, рисъ и кукурузу, но только для непосредственнаго потребленія населенія, а не для промышленныхъ надобностей. Точно также могутъ они закупать и распредѣлять овощи.

Снабженіе этими продуктами необязательно.

Ст. 7.

Провинціальные консорціумы могутъ закупать пшеницу въ государственныхъ складахъ, или же непосредственно на рынкѣ, но при условіи, чтобы пшеница была ввезена изъ заграницы.

Относительно закупки пшеницы внутренняго происхожденія консорціумы не могутъ пользоваться финансовыми преимуществами, предоставленными этимъ декретомъ, если цѣна ея выше той, которая существуетъ въ государственныхъ складахъ.

Рисъ, кукуруза, овощи могутъ быть закупаемы и на внутреннихъ рынкахъ.

Ст. 8.

Консорціумы обязаны быстро удовлетворять требованія коммунъ.

Всѣ коммуны провинціальнаго округа равны въ правахъ по отношенію къ консорціуму.

Ст. 9.

Въ случаѣ, если дѣятельность администраціи консорціума неудовлетворительна, префектъ декретомъ назначаетъ экстраординарнаго коммисара, который одновременно совмѣщаетъ функціи комиссіи и подкомиссіи консорціума на все время, какое окажется необходимымъ.

Въ случаѣ, если происшедшія недоразумѣнія не устранены въ срокъ, назначенный префектомъ, комиссія консорціума можетъ быть распущена королевскимъ декретомъ, по предложенію Министровъ Внутреннихъ Дѣлъ и Земледѣлія и временно замѣщена королевскимъ коммисаромъ.

Въ теченіе двухъ мѣсяцевъ учрежденія, входящія въ консорціумъ, приступятъ къ новымъ выборамъ.

Ст. 10.

Настоящій декретъ войдетъ въ силу въ день его опубликованія въ Gazzetta Ufficiale Королевства.

Мясной синдикатъ въ Германіи.

Чрезвычайный ростъ цѣнъ на скотномъ и мясномъ рынкахъ вынудилъ прусское правительство вмѣшаться въ торговлю этими предметами, чего уже давно требовали и политическія партіи въ рейхстагѣ и пресса. Боясь назначеніемъ предѣльныхъ цѣнъ еще болѣе затруднить скотоводство, и безъ того сильно страдающее отъ отсутствія кормовыхъ матеріаловъ, правительство рѣшило использовать право, предоставленное ему постановленіемъ Союзнаго совѣта 4 ноября 1915 г., и организовать принудительные синдикаты торговцевъ скотомъ, поставивъ такимъ путемъ всю торговлю въ этой области подъ непосредственный контроль государства. Распоряженіе это заключается въ слѣдующемъ:

§ 1. Въ каждой провинціи, а въ провинціи Гессенъ-Нассау и въ каждомъ округѣ (Regierungsbezirk) учреждается союзъ съ правами юридическаго лица для регулированія снабженія, сбыта и цѣнъ на живой скотъ.

Оберъ-президентъ Потсдама имѣетъ право всю провинцію Бранденбургъ, или отдѣльныя ея части

вмѣстѣ съ Берлиномъ объединить въ особый союзъ для приведенія этого распоряженія въ исполненіе.

§ 2. Въ составъ союза входятъ:

1) Всѣ торговцы скотомъ, предпріятія которыхъ находятся въ предѣлахъ округа даннаго союза. Они выбываютъ изъ состава членовъ, если въ установленный уставомъ срокъ заявятъ правленію союза о прекращеніи ими ремесла; 2) сельско-хозяйственные кооперативы, которые занимаются торговлей скотомъ и имѣютъ осѣдлость въ предѣлахъ округа даннаго союза. По особому ходатайству членами союза могутъ быть: 3) мясники, которые желаютъ закупать скотъ у сельскихъ хозяевъ и скотоводовъ даннаго округа; 4) торговцы скотомъ и сельско-хозяйственные кооперативы, которые, не имѣя осѣдлости въ округѣ, желаютъ въ его предѣлахъ закупать скотъ и вести комиссіонную торговлю имъ.

§ 3. Закупка скота сельскими хозяевами—скотоводами для убоя или дальнѣйшей его перепродажи и комиссіонная торговля имъ разрѣшаются въ предѣлахъ даннаго округа только самому союзу, или его членамъ по предъявленіи ими удостовѣрительныхъ свидѣтельствъ отъ правленія союза.

§ 4. Рогатый скотъ, овцы и свиньи могутъ быть принимаемы на станціяхъ желѣзныхъ дорогъ и водныхъ путей для ихъ отправки только въ томъ случаѣ, если отправитель докажетъ свою принадлежность къ числу членовъ союза мѣста отправленія или представитъ свидѣтельство союза о томъ, что отправка производится на его счетъ, или же предъявитъ соот-

вѣтствующее разрѣшеніе полиціи даннаго округа. Мѣстная полиція имѣетъ право выдавать такія разрѣшенія только тогда, когда дѣло идетъ о посылкѣ скота однимъ сельско-хозяйственнымъ кооперативомъ другому; президенты округа (Regieruugspräsidenten) уполномочены выдавать такія разрѣшенія и въ другихъ случаяхъ по особо важнымъ причинамъ.

§ 5. Подъ скотомъ, по смыслу настоящаго распоряженія, понимаются рогатый скотъ, овцы и свиньи. Уставъ союза можетъ освободить отъ дѣйствія этого постановленія торговлю телятами вѣсомъ ниже 150 килограммовъ, и поросятами вѣсомъ ниже 50 килограммовъ.

§ 6. Уставы союзовъ издаются оберъ-президентами, а въ уѣздахъ Кассель и Висбаденъ президентами округовъ.

§ 7. Лица, которыя въ нарушеніе § 3 настоящаго постановленія покупаютъ въ предѣлахъ даннаго округа скотъ и занимаются комиссіонной торговлей имъ, не имѣя на то права, продаютъ скотъ не уполномоченнымъ на его покупку лицамъ, или вообще дѣйствуютъ вопреки предписаніямъ настоящаго постановленія и уставовъ, изданныхъ на основаніи § 6,—подлежатъ наказанію тюремнымъ заключеніемъ до 6 мѣсяцевъ или штрафомъ до 1.500 марокъ, на основаніи § 17 распоряженія отъ 25 сентября 1915 года.

§ 8. Постановленіе это вступаетъ въ силу съ 15 февраля 1916 года.

Принудительный синдикатъ по производству жировъ въ Австріи.

Постановленіе Министерства Торговли.

Ст. 1. Всѣ предпріятія, занятыя производствомъ маслъ животныхъ и растительныхъ и жировъ,— исключая коровье масло, свиной и костный жиръ,— объединяются въ военный союзъ жировой и масляной промышленности (Kriegsverband der Oel-und, Fettindustrie). Въ составъ его, въ особенности входятъ: предпріятія, производящія растительныя масла, занятыя очисткой жидкихъ растительныхъ маслъ, топленіемъ сала (исключая случаи, когда это въ ограниченномъ размѣрѣ производится въ связи съ рубкой и копченіемъ мяса), прессованіемъ масла, производствомъ столоваго жира и маргарина, олифы и лака, химико-техническихъ жировыхъ продуктовъ домашняго стеарина хозяйственнаго и туалетнаго мыла, производствомъ свѣчей, включая и парафиновыя свѣчи, (за исключеніемъ восковыхъ свѣчей), косметическихъ веществъ, содержащихъ жиры и глицеринъ, и занятыя очисткой глицерина. Предпріятія, которыя лишь отчасти заняты производствомъ названныхъ продук-

товъ, лишь въ этой части входятъ въ составъ союза. Предпріятія, возникающія въ періодъ дѣйствія настоящаго постановленія, входятъ въ составъ союза съ начальнаго момента ихъ дѣятельности. То же относится и къ предпріятіямъ, которыя въ періодъ дѣйствія этого постановленія распространятъ свою дѣятельность на производство названныхъ продуктовъ. Въ случаѣ сомнѣній вопросъ о принадлежности къ союзу разрѣшается Министромъ торговли по выслушаніи правленія союза. По распоряженію Министра торговли, и другія предпріятія того же рода могутъ быть также включены въ союзъ.

Ст. 2. Задачей союза является регулированіе производства, сбыта и потребленія маслъ, жировъ и произведенныхъ изъ нихъ продуктовъ въ общественныхъ интересахъ, съ соблюденіемъ существующихъ законовъ и предписаній. Онъ, въ особенности, обязанъ: a) вести постоянный учетъ находящагося въ предпріятіяхъ и закупаемаго ими сырья, видовъ и количества произведенныхъ продуктовъ и ихъ сбыта; b) регулировать снабженіе и распредѣленіе сырья съ цѣлью хозяйственнаго использованія наличныхъ запасовъ; c) издавать предписанія, регулирующія производство, какъ въ отношеніи способовъ фабрикаціи, такъ и въ отношеніи качества и количества продукта и допущенныхъ къ продажѣ его сортовъ; d) регулировать цѣны; e) заботиться о цѣлесообразномъ распредѣленіи и примѣненіи маслъ, жировъ и произведенныхъ изъ нихъ продуктовъ и организовывать ихъ сбытъ; f) по порученію Министра торговли и по со-

глашенію съ другими заинтересованными вѣдомствами, содѣйствовать осуществленію правительственныхъ мѣропріятій по организаціи снабженія потребителей маслами, жирами и ихъ продуктами; g) дѣлать предложенія по вопросамъ, связаннымъ съ переходомъ къ мирному хозяйству, и содѣйствовать ихъ практическому разрѣшенію, поскольку это ему будетъ поручено Министромъ торговли.

Ст. 3. Союзъ обладаетъ правами юридическаго лица. Права союза, также какъ и права и обязанности его членовъ, поскольку они не установлены настоящимъ постановленіемъ, опредѣляются ближе въ уставѣ, который будетъ изданъ Министромъ торговли.

Ст. 4. Члены союза обязаны содѣйствовать осуществленію его задачъ, пріостанавливая все, что̀ можетъ затруднить или стать препятствіемъ его дѣятельности.

Они должны сохранять въ тайнѣ свѣдѣнія, касающіяся дѣятельности союза или дѣловыхъ отношеній его членовъ. Они должны слѣдовать распоряженіямъ правленія союза, издаваемымъ на основаніи настоящаго постановленія, или въ силу устава и давать всѣ справки, необходимыя для предварительной ихъ разработки и примѣненія на практикѣ. Они обязаны подчиняться контролю со стороны союза, необходимому для достиженія его цѣлей. Этотъ контроль осуществляется должностными лицами, назначаемыми Министромъ торговли, котораго они обязаны освѣдомлять о результатахъ своихъ наблюденій.

Ст. 5. Принадлежащія къ союзу предпріятія распредѣляются по слѣдующимъ группамъ. Группа 1: растительныя масла; группа 2: сало; группа 3: прессованныя масла; группа 4: столовый жиръ, маргаринъ; группа 5: масляные олифа и лаки; группа 6: химико-техническіе продукты, группа 7: стеаринъ, домашнее хозяйственное мыло; группа 8: свѣчи; группа 9: туалетныя мыла, жировыя и глицериновыя косметическія средства; группа 10: глицеринъ. Распоряженіемъ Министерства торговли могутъ быть введены новыя группировки, существующія группы могутъ быть раздѣлены или объединены въ одну. Члены каждой группы выбираютъ по одному представителю для участія въ собраніи союза (ст. 8).

Ст. 6. При союзѣ учреждается бюро (Abrechnungsstelle) для регулированія отношеній съ торговыми и промышленными предпріятіями, потребляющими масла, жиры и ихъ продукты, но не входящими въ составъ союза. Границы и способы его дѣятельности будутъ опредѣлены постановленіемъ Министра торговли.

Ст. 7. Органами союза являются: a) собраніе союза, b) комитетъ союза, c) правленіе.

Ст. 8. Собраніе союза состоитъ изъ представителей его членовъ, избранныхъ по группамъ (ст. 5). Число представителей каждой группы опредѣляется постановленіемъ Министра торговли. Организація и производство выборовъ, включая и дополнительные, поручается правленію союза; списки членовъ союза составляются торговыми и промышленными палатами. Выборы производятся письменно. Каждому предпріятію

принадлежитъ по голосу въ каждой группѣ, членомъ которой оно состоитъ. Собраніе союза избираетъ представителей въ его комитетъ. На обязанности комитета лежитъ провѣрка и одобреніе отчетовъ.

Ст. 9. Въ составъ комитета союза входитъ не болѣе 20 членовъ, избранныхъ собраніемъ среди представителей группъ, и 3 представителя торговыхъ и промышленныхъ предпріятій, потребляющихъ масла, жиры и ихъ продукты, которые назначаются Министромъ торговли. Всѣ члены выполняютъ свои обязанности безвозмездно (ehrenamtlich). Распредѣленіе выборныхъ членовъ комитета между отдѣльными группами союза регулируется уставомъ. Министръ торговли можетъ увеличить число выборныхъ и назначенныхъ членовъ, или распорядиться объ исключеніи одного изъ нихъ. Комитетъ является совѣщательнымъ органомъ при правленіи союза, которое обязано выслушивать его мнѣніе по всѣмъ основнымъ вопросамъ. Комитетъ имѣетъ право обращаться къ правленію съ предложеніями и ходатайствами, по которымъ оно обязано вынести свое заключеніе.

Ст. 10. Правленіе союза состоитъ изъ предсѣдателя, двухъ его замѣстителей и 5 — 7 членовъ. Эти должностныя лица назначаются Министромъ торговли, который можетъ отставить ихъ во всякое время. Въ составъ правленія могутъ войти лица, не принадлежащія къ союзу. Всѣ члены, входящіе въ составъ союза, исполняютъ свои обязанности безвозмездно. Правленіе является представителемъ союза во внѣ и ведетъ всѣ его дѣла. Предсѣдатель правленія или его

замѣститель созываетъ собраніе союза, комитета и правленія и предсѣдательствуетъ на нихъ. Правленіе назначаетъ должностныхъ лицъ для веденія дѣлъ союза, получающихъ вознагражденіе изъ его средствъ. Назначеніе лицъ на руководящія должности требуетъ утвержденія Министра торговли.

Ст. 11. Всѣ должностныя лица и довѣренные союза обязаны хранить молчаніе во всемъ, что касается дѣятельности союза и дѣловыхъ отношеній его членовъ, въ чемъ обязаны дать расписку.

Ст. 12. Для покрытія расходовъ союза по веденію дѣлъ члены союза обязаны дѣлать взносы, размѣръ которыхъ опредѣляется правленіемъ по выслушаніи мнѣнія комитета. Взносы эти могутъ быть взысканы въ административномъ порядкѣ.

Государственный надзоръ.

Ст. 13. «Военный союзъ» подчиненъ государственному надзору, который осуществляется правительственными комиссарами, назначаемыми Министромъ торговли по соглашенію съ другими заинтересованными министрами. Правительственные комиссары имѣютъ право принимать участіе въ совѣщаніяхъ и засѣданіяхъ органовъ союза, имѣютъ въ любой моментъ право слова и могутъ дѣлать предложенія, по которымъ должно быть вынесено заключеніе. Они имѣютъ право отсрочивать исполненіе заключеній и распоряженій союзныхъ органовъ до окончательнаго разрѣшенія вопроса Министромъ торговли.

Ст. 14. Утвержденію Министра торговли подлежатъ всѣ рѣшенія, заключенія и распоряженія правленія союза, которыя касаются: a) выбора и обозначенія сортовъ товара, допускаемыхъ къ продажѣ; b) нормировки продажныхъ цѣнъ; c) увеличенія запасовъ сырья, также какъ и примѣненія суррогатовъ и консервирующихъ средствъ, поскольку это касается пищевыхъ маслъ и жировъ; d) размѣра членскихъ взносовъ; e) представленія отчетовъ; f) распредѣленія находящихся въ распоряженіи союза сырья, полуфабрикатовъ и фабрикатовъ, какъ между предпріятіями, входящими въ его составъ, такъ и не принадлежащими къ нему потребителями маслъ, жировъ и производимыхъ изъ нихъ товаровъ; g) опредѣленія поступковъ, за которые полагается дисциплинарное взысканіе, и величины штрафа, который въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ не можетъ превышать 20.000 кронъ.

Ст. 15. Для разсмотрѣнія споровъ, возникающихъ между членами союза на почвѣ его дѣятельности, учреждается союзный третейскій судъ. Онъ состоитъ изъ чиновника судебнаго вѣдомства, назначаемаго Министромъ торговли по соглашенію съ Министромъ юстиціи, какъ предсѣдателя, и 4 членовъ или ихъ замѣстителей, назначаемыхъ Министромъ торговли члены и ихъ замѣстители исполняютъ свои обязанности безвозмездно. Они не могутъ быть членами правленія или комитета союза. Третейскій судъ разрѣшаетъ и тѣ дѣла, которыя возникаютъ на почвѣ нарушенія правленіемъ союза правъ его отдѣльныхъ членовъ. Онъ назначаетъ также предусмотрѣнныя

ст. 16 дисциплинарныя взысканія. Рѣшенія третейскаго суда окончательны. Форма судопроизводства опредѣляется постановленіями четвертаго отдѣла шестой части устава гражданскаго судопроизводства, поскольку предписаніями настоящаго постановленія или устава союза не опредѣляется иной порядокъ.

Карательныя постановленія.

Ст. 16. Нарушенія настоящаго постановленія, поскольку онѣ не подлежатъ уголовному суду, наказываются въ административномъ порядкѣ штрафомъ до 5.000 кронъ или, по усмотрѣнію подлежащей власти, арестомъ до 6 мѣсяцевъ.

Ст. 17. Всѣ дѣйствія и упущенія членовъ союза, направленныя противъ распоряженій правленія, изданныхъ въ силу настоящаго постановленія или устава, доводятся правленіемъ до свѣдѣнія третейскаго суда, который разрѣшаетъ вопросъ о назначеніи дисциплинарнаго взысканія. Онъ связанъ въ своемъ рѣшеніи тѣми постановленіями правленія, утвержденными Министромъ торговли (ст. 14), которыя назначаютъ высшій размѣръ штрафа. Во всѣхъ другихъ случаяхъ вопросъ о размѣрахъ штрафа рѣшается судомъ по его усмотрѣнію. Дисциплинарный штрафъ въ каждомъ случаѣ не долженъ превышать 20.000 кронъ. Суммы эти обращаются на опредѣленныя Министромъ торговли общеполезныя цѣли и могутъ быть взысканы по ходатайству правленія въ административномъ порядкѣ.

Ст. 18. Союзъ прекращаетъ свое существованіе въ силу постановленія Министра торговли, который рѣшаетъ также и вопросъ объ использованіи оставшагося имущества.

Уставъ Румынской Центральной Комиссіи для импорта хлѣбовъ.

Организація Комиссіи.

1) Учрежденная совѣтомъ министровъ 15-го января 1916 года Комиссія будетъ называться «Центральной Комиссіей для импорта».

Она состоитъ изъ:

a) предсѣдателя Коммерческой Палаты въ Букарестѣ,

b) представителя отъ «генеральнаго союза румынскихъ промышленниковъ»,

c) 3 представителей отъ промышленности и 3 отъ торговли, назначенныхъ Министромъ Торговли и Промышленности,

d) директора таможни, какъ представителя отъ Министерства Финансовъ,

i) представителя отъ Военнаго Министерства,

f) » » Министерства Земледѣлія,

g) генеральнаго директора путей и сообщенія, какъ представителя Министерства Общественныхъ работъ,

h) представителя отъ Центральной Комиссіи для экспорта зерна и муки,

e) представителя отъ Національнаго Банка,

j) » » Министерства Иностранныхъ дѣлъ (консульская часть).

2) Центральная Комиссія пользуется услугами торговыхъ палатъ. Въ случаѣ надобности Комиссія можетъ обращаться за содѣйствіемъ къ другимъ общественнымъ организаціямъ, равно какъ къ отдѣльнымъ лицамъ, занимающимся внѣшней или внутренней торговлей.

3) Засѣданія членовъ Центр. Комиссіи должны происходить въ Букарестѣ.

4) Всѣ сношенія съ властями и Министерствами дѣлаются черезъ Министра Торговли и Промышленности.

5) Предсѣдателемъ Комиссіи является Министръ Торг. и Пром., который назначаетъ 2 вице-предсѣдателей; секретаремъ Комиссіи является директоръ «союза промышленниковъ».

6) Для спѣшныхъ и неотложныхъ дѣлъ будетъ выдѣлена спеціальная комиссія, членамъ которой будутъ указаны ихъ функціи. Члены этой комиссіи будутъ получать жалованіе назначенное Центральной Комиссіей.

7) Засѣданія Центр. Комиссіи должны созываться не рѣже одного раза въ недѣлю. Засѣданія Комиссіи созываются предсѣдателемъ или однимъ изъ вице-предсѣдателей. Для рѣшенія вопросовъ необходимо присутствіе большинства членовъ. Вопросы рѣшаются большинствомъ голосовъ. Министръ Торг. и Пром. можетъ отмѣнить рѣшеніе Комиссіи въ теченіе трехдневнаго срока.

Задачи Центральной Комиссіи для импорта.

8) На Центральную Комиссію для импорта возложены слѣдующія задачи:

a) облегчать снабженіе необходимыми матеріалами внутреннюю промышленность страны,

b) указывать мѣры для борьбы съ продовольственными затрудненіями страны и слѣдить за исполненіемъ принятыхъ мѣръ въ этой сбласти,

c) слѣдить за иностранными рынками съ цѣлью выгодныхъ закупокъ недостающихъ продуктовъ, дѣлать закупки, организовать ихъ транспортъ и распредѣленіе,

d) давать разрѣшенія на экспортъ продуктовъ на провозъ ихъ по желѣзнымъ и шоссированнымъ дорогамъ Румыніи, за исключеніемъ тѣхъ продуктовъ, которые находятся въ вѣдѣніи Центральной Комиссіи для экспорта зерна и винъ,

e) быть въ постоянномъ сношеніи съ Центральной Комиссіей для экспорта зерна и муки, помогать ей организовать перевозку по желѣзнымъ дорогамъ Румыніи и заботиться о правильномъ распредѣленіи хлѣба среди населенія,

f) облегчить проведеніе реквизацій, назначенныхъ Военнымъ Министерствомъ и другими компетентнымъ органами,

g) Комиссія имѣетъ исключительное право импортировать продукты изъ заграницы и давать частнымъ лицамъ разрѣшенія на импортъ продуктовъ не входя-

щихъ въ вѣдѣніе Комиссіи для экспорта зерна и винъ.

h) по усмотрѣнію Комиссіи налагается запретъ на импортъ или экспортъ указываемыхъ ею товаровъ,

i) Комиссія имѣетъ исключительное право на распредѣленіе вагоновъ, пришедшихъ изъ заграницы съ импортированнымъ товаромъ и всѣхъ румынскихъ вагоновъ, предоставленныхъ директоромъ желѣзныхъ дорогъ для перевозки товаровъ заграницу или внутри страны.

j) Комиссія опредѣляетъ твердыя цѣны и таксы на продукты продовольствія и сообщаетъ о нихъ Министру Торг. и Пром.,

k) Комиссія должна быть посредникомъ между внутренними и иностранными торговцами,

l) Комиссія должна непосредственно покупать сырье заграницей и снабжать имъ нѣкоторыя промышленныя предпріятія, продукты которыхъ необходимы для внутренняго потребленія,

m) Комиссія должна слѣдить за организаціей внутренней торговли и распредѣленіемъ продовольственныхъ продуктовъ съ цѣлью устраненія спекуляціи,

9) Для покрытія расходовъ на организацію закупочныхъ операцій, Комиссія сверхъ предоставленныхъ ей кредитовъ, можетъ образовать спеціальный фондъ, составленный изъ комиссіонныхъ вознагражденій, уплачиваемыхъ покупателями въ размѣрѣ 1% общей суммы сдѣлки при операціяхъ съ импортированными товарами и 3% съ экспортированными. Комиссія

назначаетъ комиссіонную таксу для каждаго товара въ отдѣльности.

10) Могущіе возникнуть вопросы относительно дальнѣйшей дѣятельности и организаціи Комиссіи могутъ быть рѣшены общимъ собраніемъ Центральной Комиссіи и будутъ считаться обязательными послѣ утвержденія ихъ Министромъ Торг. и Пром.

11) Необходимыя перемѣны въ этомъ уставѣ могутъ быть сдѣланы съ согласія Совѣта Министровъ.

12) Всѣ постановленія Комиссіи, превышающія данныя ей и приведенныя въ этомъ уставѣ полномочія, считаются недѣйствительными.

Проектъ мобилизаціи торговли.

Въ россійской экспортной палатѣ и въ московскомъ военно-промышленномъ комитетѣ за послѣднее время обсуждается вопросъ о приспособленіи внутренней торговли къ нуждамъ снабженія, о созданіи соотвѣтствующаго этимъ задачамъ распредѣлительнаго аппарата. Для учрежденія военно-торговыхъ комитетовъ предлагается слѣдующій проектъ положенія:

1. Военно-торговые комитеты имѣютъ цѣлью содѣйствовать снабженію населенныхъ центровъ предметами первой необходимости. Эту цѣль они выполняютъ, производя покупку продовольственныхъ товаровъ по порученію правительства или лицъ и учрежденій, уполномоченныхъ правительствомъ на снабженіе населенія продовольствіемъ. Закупка товаровъ производится комитетами или непосредственно, или черезъ посредство коммерческихъ предпріятій, контролируемыхъ комитетами.

2. Военно-торговые комитеты при выполненіи порученій, означенныхъ въ п. 1, дѣйствуютъ какъ юридическія лица, т. е. принимаютъ на себя всякаго рода обязательства, заключаютъ контракты и условія съ продавцами товара; производятъ платежи и пріемы товаровъ, имѣютъ право искать и отвѣчать на судѣ.

3. Военно-торговые комитеты образуются при биржевыхъ комитетахъ, а гдѣ биржевыхъ комитетовъ не имѣется, въ случаѣ необходимости, при городскихъ самоуправленіяхъ слѣдующимъ порядкомъ. Биржевой комитетъ сносится съ мѣстнымъ губернаторомъ, или съ лицомъ, или учрежденіемъ, которое правительствомъ уполномочено вѣдать продовольственное дѣло въ раіонѣ биржевого комитета, и въ присутствіи губернатора, или его представителя, или представителя вышеназваннаго лица или учрежденія, составляется протоколъ объ образованіи военно-торговаго комитета. Засимъ биржевой комитетъ сообщаетъ копію сего протокола въ центральный военно-торговый комитетъ и отдѣлъ торговли Министерства Торговли и Промышленности; а представитель губернатора или уполномоченнаго лица, или учрежденія получаетъ копію протокола подъ расписку и сообщаетъ эту копію или губернатору, или тому учрежденію или должностному лицу, отъ коего онъ имѣлъ свое полномочіе, по принадлежности. Съ момента подписанія протокола военно-торговый комитетъ считается законнообразовавшимся.

4. Въ составъ военно-торговыхъ комитетовъ входятъ представители: биржевого купечества, городского самоуправленія, мѣстнаго земства, мѣстнаго сельскохозяйственнаго общества. Уполномоченные Министерства Земледѣлія являются непремѣнными членами военно-торговыхъ комитетовъ.

5. Для объединенія и направленія дѣятельности мѣстныхъ военно-торговыхъ комитетовъ въ Петро-

градѣ образуется центральный военно-торговый комитетъ въ составѣ представителей:

а) совѣта съѣздовъ представителей биржевой торговли и сельскаго хозяйства;

б) россійской экспортной палаты;

в) всероссійской сельскохозяйственной палаты;

г) мѣстныхъ военно-торговыхъ комитетовъ, по ихъ назначенію;

д) городского и земскаго союзовъ;

е) петроградской и московской городскихъ управъ;

ж) вѣдомствъ по назначенію подлежащихъ Министерствъ;

з) лица, избранныя въ составъ комитета, въ числѣ не болѣе 5-ти.

6. Предсѣдатель и замѣститель предсѣдателя центральнаго военно-торговаго комитета избираются большинствомъ $^2/_3$ голосовъ комитета.

Товарищи предсѣдателя избираются комитетомъ въ числѣ, опредѣляемомъ постановленіемъ комитета.

7. Мѣстные военно-торговые комитеты могутъ быть образованы при биржевыхъ комитетахъ, или же при городскихъ самоуправленіяхъ по предложенію центральнаго военно-торговаго комитета. Въ этомъ случаѣ, при составленіи протокола объ образованіи военно-торговаго комитета обязательно присутствіе представителя центральнаго комитета.

8. Ближайшее завѣдываніе дѣлами центральнаго комитета, разрѣшеніе текущихъ дѣлъ и выполненіе постановленій комитета возлагается на бюро въ со-

ставѣ предсѣдателя комитета, его замѣстителя и товарищей предсѣдателя.

9. Центральный комитетъ образуетъ по спеціальностямъ отдѣлы, въ составъ коихъ входятъ: 1) члены комитета, выразившіе желаніе участвовать въ занятіяхъ даннаго отдѣла; 2) лица, приглашенныя въ составъ отдѣла по его постановленію; всѣ члены отдѣла пользуются равнымъ правомъ голоса.

10. Средства комитетовъ составляются изъ добровольныхъ взносовъ учрежденій и отдѣльныхъ предпріятій, ассигнованій правительства и отчисленій изъ оборотныхъ суммъ по операціямъ комитетовъ, въ размѣрѣ не свыше 1%.

Остатки средствъ, могущіе получиться при ликвидаціи дѣятельности комитетовъ, обращаются въ казну.

11. Коммерческія предпріятія, производящія подъ контролемъ комитетовъ покупку продовольственныхъ товаровъ, въ концѣ операціоннаго года исчисляютъ свою прибыль въ размѣрѣ не свыше 8% на затраченный капиталъ, за вычетомъ расходовъ. Излишекъ прибыли обращается въ казну.

12. Для провѣрки книгъ, смѣтъ, денежныхъ суммъ и отчетности центральнаго и мѣстныхъ комитетовъ учреждается вслѣдъ за образованіемъ центральнаго комитета при немъ особая контрольная комиссія съ участіемъ представителей Государственнаго Контроля и уполномоченнаго Министерства Земледѣлія.

13. Порядокъ дѣятельности центральнаго и мѣстнаго комитетовъ опредѣляется инструкціей, которую центральный военно-торговый комитетъ вноситъ черезъ

посредство Министра Торговли и Промышленности на утвержденіе Совѣта Министровъ.

Инструкція военно-торговымъ комитетамъ намѣчена въ слѣдующемъ видѣ:

§ 1. Военно-торговые комитеты производятъ закупку товаровъ въ строгомъ соотвѣтствіи съ предѣльными цѣнами, которыя для даннаго раіона установлены опредѣленнымъ въ законѣ порядкомъ. Если установленныя цѣны, по всестороннемъ обсужденіи комитетомъ, которому составляется подробный журналъ, признаны будутъ не соотвѣтствующими дѣйствительному положенію рынка, военно-торговый комитетъ, не останавливая исполненіе порученія, возложеннаго на него по закупкѣ опредѣленныхъ товаровъ, сообщаетъ объ этомъ центральному военно-торговому комитету, который и доводитъ объ этомъ до свѣдѣнія правительственной власти.

§ 2. Въ случаѣ невозможности въ срокъ и на условіяхъ, указанныхъ уполномоченнымъ на то правительствомъ лицомъ или учрежденіемъ заготовить требуемую партію товара, военно-торговый комитетъ немедленно сообщаетъ о требованіи такой заготовки въ тѣ военно-торговые комитеты, которые, по его свѣдѣніямъ, могли бы принять на себя эту заготовку. О каждомъ случаѣ такого обращенія военно-торговый комитетъ по телеграфу немедленно сообщаетъ центральному военно-торговому комитету.

§ 3. Ни центральный, ни мѣстные военно-торговые комитеты не имѣютъ права производить закупки по собственному почину, ни въ отношеніи рода товаровъ,

ни въ отношеніи количества товаровъ. Каждая операція закупки должна производиться по предложенію правительственнаго лица, или лица, или учрежденія, правительствомъ уполномоченнаго на заготовленіе продовольствія. Каждое такое предложеніе производится по письменному ордеру.

§ 4. Военно-торговый комитетъ по согласію съ центральнымъ военно-торговымъ комитетомъ имѣетъ право отклонить предложеніе, предъявленное ему по § 3.

§ 5. Военно-торговые комитеты производятъ закупку необходимыхъ товаровъ или непосредственно, или черезъ посредство контролируемыхъ коммерческихъ предпріятій.

§ 6. Въ случаѣ, если комитетъ признаетъ возможнымъ производить данную заготовку своимъ непосредственнымъ распоряженіемъ, лицу, выдавшему ордеръ, сообщается, что заготовка будетъ произведена прямымъ распоряженіемъ комитета.

§ 7. Въ случаѣ заготовки прямымъ распоряженіемъ комитета, лицо, выдавшее ордеръ, выдаетъ комитету авансъ въ размѣрѣ 60% суммы заготовки.

§ 8. Для выполненія заготовки своимъ прямымъ распоряженіемъ военно-торговые комитеты разыскиваютъ партіи товара и пріобрѣтаютъ ихъ чрезъ посредство своихъ должностныхъ лицъ.

§ 9. Военно-торговые комитеты могутъ входить въ соглашенія въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ, или на опредѣленный срокъ, съ коммерческими предпріятіями, на предметъ закупки чрезъ ихъ посредство необходимыхъ продовольственныхъ товаровъ.

§ 10. Въ случаѣ, когда заготовка производится комитетомъ чрезъ посредство коммерческаго предпріятія, вопросъ о выдачѣ аванса разрѣшается по соглашенію между комитетомъ и уполномоченнымъ на то отъ правительства лицомъ или учрежденіемъ.

§ 11. Отвѣтственность за выполненіе наряда несетъ въ полномъ объемѣ военно-торговый комитетъ. Комитетъ обезпечиваетъ себѣ контроль надъ тѣмъ коммерческимъ предпріятіемъ, которому передается исполненіе наряда.

§ 12. Военно-торговый комитетъ сообщаетъ центральному комитету условія соглашенія съ коммерческими предпріятіями. Условія эти должны во всемъ согласоваться съ положеніемъ о военно-торговыхъ комитетахъ и съ настоящей инструкціей.

Вышеизложенный проектъ не вышелъ покуда изъ стадіи предварительныхъ обсужденій.

Центральное бюро по мукомолью.

На основаніи Высочайше утвержденнаго 17 авг. 1915 года закона (Собр. узак. и расп. Прав. за 1915 г. ст. 1760), особое совѣщаніе для обсужденія и объединенія мѣропріятій по продовольственному дѣлу одобрило нижеслѣдующія мѣры къ урегулированію снабженія арміи и населенія мукой. Постановленіе Министра Земледѣлія 30 іюня 1916 г. гласитъ слѣдующее:

1. Образовать при особомъ совѣщаніи по продовольственному дѣлу центральное бюро по мукомолью на слѣдующихъ основаніяхъ.

1. При особомъ совѣщаніи для обсужденія и объединенія и мѣропріятій по продовольственному дѣлу образуется, подъ предсѣдательствомъ замѣстителя предсѣдателя особаго совѣщанія, центральное бюро по мукомолью, въ составъ коего входятъ: 3 члена особаго совѣщанія по продовольственному дѣлу, по выбору особаго совѣщанія, замѣститель предсѣдателя бюро, по назначенію предсѣдателя особаго совѣщанія по продовольственному дѣлу, раіонные уполномоченные по мукомолью или замѣстители ихъ, представители Министерствъ: Военнаго, Внутреннихъ Дѣлъ,

Торговли и Промышленности, Финансовъ, Путей Сообщенія, Государственнаго Контроля, всероссійскаго земскаго союза, союза городовъ, управленія дѣлами особаго совѣщанія, по продовольственному дѣлу, канцеляріи главноуполномоченнаго по закупкѣ хлѣба для арміи, совѣта съѣздовъ биржевой торговли и сельскаго хозяйства, совѣта съѣздовъ представителей торговли и промышленности, россійской экспортной палаты, всероссійской сельскохозяйственной палаты, московскаго союза потребительскихъ обществъ, совѣта съѣздовъ мукомоловъ и 2 представителя мукомольной примышленности.

Примѣчаніе. 1. Предсѣдателю бюро предоставляется приглашать съ совѣщательнымъ голосомъ въ засѣданія бюро лицъ, участіе коихъ онъ находитъ полезнымъ.

Примѣчаніе. 2. Порядокъ выборовъ представителей мукомольной промышленности опредѣляется бюро.

2. Центральное бюро созывается предсѣдателемъ его по мѣрѣ надобности, но не рѣже одного раза въ мѣсяцъ. Вопросы взносятся на обсужденіе бюро предсѣдателемъ бюро.

3. Въ случаѣ несогласія предсѣдателя съ постановленіемъ бюро, вопросъ разрѣшается предсѣдателемъ особаго совѣщанія по продовольственному дѣлу.

4. На центральное бюро по мукомолью возлагается:

а) распредѣленіе между отдѣльными раіонами заготовокъ муки распоряженіемъ правительства для

арміи, а также населеніемъ въ тѣхъ случаяхъ, когда оно нуждается въ мукѣ;

б) установленіе порядка выясненія всѣхъ фактическихъ данныхъ, характеризующихъ положеніе мукомольной промышленности и, въ частности, запасовъ зерна топлива и мѣшковъ, хода производства и потребности въ зернѣ, топливѣ и мѣшкахъ;

в) предварительное разсмотрѣніе проектовъ твердыхъ цѣнъ на муку въ связи съ проектами твердыхъ цѣнъ на зерно;

г) разрѣшеніе общихъ вопросовъ, касающихся содѣйствія мукомоламъ въ заготовкѣ и подвозу зерна, въ снабженіи мельницъ топливомъ и мѣшками и т. п.

д) выработка проекта плана перевозокъ зерна муки и топлива;

е) выработка проекта нормъ снабженія мукой для отдѣльныхъ мѣстностей;

ж) выработка проекта обязательныхъ нормъ производства однотипныхъ сортовъ муки.

5. Докладъ о ходѣ дѣятельности бюро представляется особому совѣщанію по продовольственному дѣлу ежемѣсячно.

II. Для обезпеченія мукомоламъ возможности заготовки зерна по твердой цѣнѣ, предоставить имъ, въ цѣляхъ использованія ихъ торговой организаціи, производить, не иначе какъ по порученію соотвѣтствующей правительственной организаціи, закупку зерна по твердымъ цѣнамъ, и подъ ея надзоромъ—на коммиссіонныхъ началахъ, съ учетомъ транспортныхъ и торговыхъ расходовъ и предпринимательской

выгоды, причемъ право производства въ нужныхъ случаяхъ реквизиціи для указанной цѣли зерна остается исключительно на обязанности и отвѣтственности правительственной организаціи.

«Калашниковское хлѣбо-торговое товарищество».

За время войны въ организаціи снабженія столицы обнаружились большія трулности съ покупкой на мѣстахъ производства пшеничной и ржаной муки и крупы непосредственно частными лицами.

Уполномоченный Предсѣдателя Особаго Совѣщанія весной 1916 г. обратился къ биржевому комитету Калашниковской хлѣбной биржи съ предложеніемъ организовать поставку этихъ продуктовъ черезъ Биржевой Комитетъ, при ближайшемъ содѣйствіи мѣстныхъ уполномоченныхъ Главноуполномоченнаго по закупкѣ хлѣба для арміи. Подготовку партій хлѣба и крупы на мѣстахъ производства предполагалось возложить на уполномоченныхъ, а закупку и доставку въ Петроградъ на Биржевой Комитетъ, которому Петроградскій уполномоченный будетъ оказывать содѣйствіе.

Градоначальникъ предложилъ образовать изъ членовъ биржи и др. солидныхъ коммерсантовъ группу лицъ, взявшихъ на себя изъ-за прибыли по продажѣ продуктовъ финансированіе снабженія Петрограда продовольствіемъ черезъ уполномоченныхъ.

Распредѣленіе грузовъ возлагается на Распредѣ-

лительную Комиссію, образованную градоначальникомъ. Составъ ея можетъ быть пополненъ членомъ Комитета.

Лица, финансирующія поставку по распредѣленіи продуктовъ, производятъ отъ имени Комитета всѣ денежные расчеты съ покупателями, получая въ свою пользу чистую прибыль, которая включена въ мѣстныя таксы.

Предложеніе градоначальника Комитетъ призналъ принципіально пріемлемымъ.

Проектъ закупки съ добавленіями Предсѣдателя Особаго Совѣщанія, былъ представленъ на разсмотрѣніе Комитета. Изъ проекта выясняется, что Биржевому Комитету предоставляется, между прочимъ, право откомандированія на мѣста агентовъ, гдѣ они должны во всемъ подчиняться требованіямъ Уполномоченныхъ и считаться въ ихъ распоряженіи.

Комитетъ, обсудивъ проектъ закупки, призналъ, что онъ не обладаетъ необходимыми для этого средствами и, кромѣ того, ему по уставу не предоставлено права заниматься торговыми операціями, вслѣдствіе чего проектируемая торговая организація должна вылиться въ какую либо иную форму. Наиболѣе подходящей формой Комитетъ призналъ паевое товарищество. Это предложеніе Комитетъ внесъ на обсужденіе общаго собранія членовъ Калашниковской Биржи, которое 13-го іюня с. г. и постановило учредить для вышеуказанной цѣли «Калашниковское хлѣботорговое Товарищество».

Проектъ устава „Калашниковскаго хлѣботорговаго товарищества“ [1]).

Цѣль учрежденія товарищества, права и обязанности его.

§ 1. На время настоящей войны и впредь до возстановленія нормальной торговой жизни въ Имперіи для закупки и доставки для нуждъ Петрограда и иныхъ мѣстъ Имперіи всякаго рода хлѣбныхъ и другихъ товаровъ и для торговли ими учреждается паевое товарищество подъ наименованіемъ «Калашниковское хлѣботорговое товарищество».

§ 2. Учреждаемому товариществу предоставляется право пріобрѣтать существующія организаціи по закупкѣ и доставкѣ хлѣбныхъ и иныхъ товаровъ въ Петроградъ и другія мѣста Имперіи. Опредѣленіе условій пріобрѣтенія названныхъ организацій предоставляется соглашенію перваго законносостоявшагося общаго собранія пайщиковъ съ владѣльцами организаціи. Вопросы объ отвѣтственности за всѣ возникшіе до пріобрѣтенія товариществомъ такихъ органи-

[1]) Извлеченіе изъ устава.

зацій долги и обязательства, лежащіе на организаціи, равно переводъ таковыхъ долговъ и обязательствъ, съ согласія кредиторовъ, на товарищество разрѣшаются на основаніи существующихъ гражданскихъ законовъ.

§ 3. Товариществу предоставляется право, съ соблюденіемъ существующихъ законовъ, постановленій и правъ частныхъ лицъ, пріобрѣтать въ собственность, устраивать и арендовать соотвѣтственныя цѣли учрежденія товарищества промышленныя и торговыя заведенія и склады, съ пріобрѣтеніемъ необходимаго для этого движимаго имущества.

§ 8. Основной капиталъ таварищества опредѣляется въ 4.500.000 рублей, раздѣленныхъ на 900 паевъ, по 5.000 рублей каждый. Все означенное выше количество паевъ распредѣляется между пайщиками согласно подпискѣ, при чемъ одно лицо или фирма не можетъ имѣть больше 30 паевъ.

§ 11. Паи товарищества могутъ быть только именными. На паяхъ означаются званіе, имя и фамилія (фирма) владѣльца. Паи вырѣзываются изъ книги, означаются номерами по порядку и выдаются за подписью трехъ членовъ Правленія, бухгалтера и кассира, съ приложеніемъ печати товарищества.

Управленіе дѣлами товарищества.

§ 21. Управленіе дѣлами товарищества распредѣляется между Правленіемъ, Совѣтомъ и общимъ собраніемъ пайщиковъ.

I. Правленіе товарищества, права и обязанности его

§ 22. Правленіе товарищества состоитъ изъ семи членовъ, избираемыхъ общимъ собраніемъ пайщиковъ. Въ составѣ Правленія должны быть избраны члены Биржеваго Комитета Калашниковской хлѣбной биржи числомъ не менѣе одного, а остальныя лица изъ среды другихъ пайщиковъ. Срокъ избранія членовъ Правленія опредѣляется § 24. Мѣсто пребыванія Правленія находится въ Петроградѣ.

§ 27. Правленіе распоряжается всѣми дѣлами и капиталами товарищества, по примѣру благоустроеннаго коммерческаго дома. Къ обязанностямъ его относятся: а) пріемъ поступившихъ за паи товарищества денегъ и выдача паевъ; б) устройство по обряду коммерческому, бухгалтеріи, кассы и письмоводства, а равно и составленіе, на основаніи §§ 43—45, отчета, баланса, смѣты и плана дѣйствій; в) опредѣленіе необходимыхъ для службы по товариществу лицъ, съ назначеніемъ имъ предметовъ занятій и содержанія, а равно и ихъ увольненіе; г) покупка и продажа движимаго имущества, какъ за наличныя деньги, такъ и въ кредитъ; д) наемъ складовъ, квартиръ и другихъ помѣщеній; е) страхованіе имуществъ товарищества; ж) выдача и принятіе къ платежу векселей и другихъ срочныхъ обязательствъ, въ предѣлахъ, установленныхъ общимъ собраніемъ; з) дисконтъ векселей, поступившихъ на имя товарищества; и) заключеніе отъ имени товарищества договоровъ и

условій какъ съ казенными вѣдомствами и управленіями, такъ и съ частными обществами и товариществами, а равно городскими, земскими и сословными учрежденіями и частными лицами; і) снабженіе довѣренностями лицъ, опредѣляемыхъ Правленіемъ на службу товарищества, не исключая и тѣхъ, которыя будутъ назначены на таковую службу общимъ собраніемъ; к) созваніе общихъ собраній пайщиковъ и вообще завѣдываніе и распоряженіе всѣми безъ исключенія дѣлами, до товарищества относящимися, въ предѣлахъ, установленныхъ общимъ собраніемъ. Ближайшій порядокъ дѣйствій Правленія, предѣлы правъ и обязанности его опредѣляются инструкціею, утверждаемою и измѣняемою общимъ собраніемъ.

II. Совѣтъ товарищества, права и обязанности его.

§ 36. Совѣтъ товарищества состоитъ изъ 9 членовъ, избираемыхъ общимъ собраніемъ пайщиковъ изъ числа лицъ, не состоящихъ ни членами Правленія, ни въ другихъ должностяхъ по управленію дѣлами товарищества и владѣющихъ хотя бы однимъ паемъ. Пай членовъ Совѣта долженъ храниться на основаніяхъ, указанныхъ въ § 23. Въ составъ Совѣта должны быть избраны члены Биржевого Комитета Калашниковской хлѣбной биржи числомъ не менѣе одного, а остальныя лица изъ среды другихъ пайщиковъ. Мѣсто пребыванія Совѣта находится въ Петроградѣ. Ежегодно послѣ годичнаго общаго собранія Совѣтъ избираетъ

изъ среды своей предсѣдателя и товарища предсѣдателя, который заступаетъ мѣсто предсѣдателя во время его отсутствія.

§ 41. На обязанности Совѣта лежитъ: а) общее наблюденіе за ходомъ дѣлъ товарищества; б) ревизія дѣйствій Правленія и подвѣдомственныхъ ему лицъ, а равно повѣрка во всякое время кассы товарищества.

На обязанности соединенныхъ засѣданій Совѣта и Правленія лежитъ: а) разрѣшеніе вопросовъ, вносимыхъ Правленіемъ въ Совѣтъ по важности ихъ или вслѣдствіе возникшаго между членами Правленія разногласія; б) разрѣшеніе сверхсмѣтныхъ расходовъ съ отвѣтственностью передъ общимъ собраніемъ и въ предѣлахъ, послѣднимъ опредѣляемыхъ; в) разсмотрѣніе заявленій, подаваемыхъ пайщиками Правленію, а также всѣхъ вопросовъ, поступающихъ на обсужденіе общаго собранія пайщиковъ и заключеній Правленія по симъ вопросамъ; г) разсмотрѣніе предварительно представленія на утвержденіе общаго собранія, годовыхъ отчета и баланса за истекшій годъ, а равно плана дѣйствій, смѣты расходовъ и соображеній Правленія по улучшенію предпріятія на наступившій годъ и представленіе ихъ чрезъ Правленіе съ своимъ заключеніемъ на утвержденіе общаго собранія. Ближайшій порядокъ дѣйствій Совѣта, предѣлы правъ и обязанностей его опредѣляются инструкціею, утверждаемою и измѣняемою общимъ собраніемъ пайщиковъ.

Отчетность по дѣламъ товарищества, распредѣленіе прибыли и выдача дивиденда.

§ 43. Операціонный годъ товарищества считается съ 1 января по 31 декабря включительно, за исключеніемъ перваго отчетнаго періода, который назначается со дня учрежденія товарищества по 31 число ближайшаго декабря включительно, если составитъ, по крайней мѣрѣ, шесть мѣсяцевъ, или по 31 декабря слѣдующаго года, если будетъ менѣе этого срока. За каждый минувшій годъ Правленіемъ составляется, для представленія на разсмотрѣніе и утвержденіе обыкновеннаго годового общаго собранія (§ 52), подробный отчетъ объ операціяхъ товарищества и балансъ его оборотовъ.

§ 44. Отчетъ долженъ содержать въ подробности слѣдующія главныя статьи: а) состояніе капитала основного, а также капиталовъ запасного и на погашеніе стоимости имущества, при чемъ капиталы товарищества, заключающіеся въ процентныхъ бумагахъ, должны быть показываемы не свыше той цѣны, по которой бумаги эти пріобрѣтены; если же биржевая цѣна въ день составленія баланса ниже покупной цѣны, то стоимость бумагъ показывается по биржевому курсу, состоявшемуся въ день заключенія счетовъ; б) общій приходъ и расходъ за то время, за которое отчетъ представляется; в) счетъ издержекъ на жалованье служащимъ въ товариществѣ и на прочіе расходы по управленію; г) счетъ наличнаго имущества товарищества и принадлежащихъ ему

запасовъ; д) счетъ долговъ товарищества на другихъ лицахъ и этихъ послѣднихъ на самомъ товариществѣ; е) счетъ доходовъ и убытковъ, и ж) счетъ чистой прибыли и примѣрное распредѣленіе ея.

§ 48. По утвержденіи отчета общимъ собраніемъ, изъ суммы, оставшейся за покрытіемъ всѣхъ расходовъ и убытковъ, если таковая сумма окажется, отчисляется не менѣе 5% въ запасный капиталъ (§ 49) и опредѣленная общимъ собраніемъ сумма на погашеніе первоначальной стоимости движимаго имущества товарищества, впредь до полнаго поглощенія ея. Остальная затѣмъ сумма, за выдачею изъ нея вознагражденія членамъ Правленія и Совѣта, обращается въ дивидендъ.

§ 49. Обязательное отчисленіе въ запасный капиталъ продолжается пока онъ не будетъ равняться одной трети основного капитала. Обязательное отчисленіе возобновляется, если запасный капиталъ будетъ израсходованъ полностью или въ части.

Запасному капиталу можетъ быть дано лишь такое помѣщеніе, которое обезпечивало бы возможность безпрепятственной его реализаціи.

Запасный капиталъ предназначается исключительно на покрытіе непредвидѣнныхъ расходовъ. Расходованіе запаснаго капитала производится не иначе, какъ по опредѣленію общаго собранія пайщиковъ.

III. Общія собранія пайщиковъ.

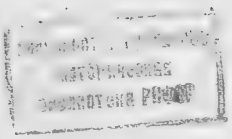
§ 52. Общія собранія пайщиковъ бываютъ обыкновенныя и чрезвычайныя.

Обыкновенныя собранія созываются Правленіемъ ежегодно, не позже мая для разсмотрѣнія и утвержденія отчета и баланса за истекшій годъ и смѣты расходовъ и плана дѣйствій наступившаго года, а равно для избранія членовъ Правленія и Совѣта и Ревизіонной Коммиссіи. Въ этихъ собраніяхъ обсуждаются и рѣшаются также и другія дѣла, превышающія власть Правленіа и Совѣта, или тѣ, которыя Правленіемъ или Совѣтомъ будутъ предложены общему собранію.

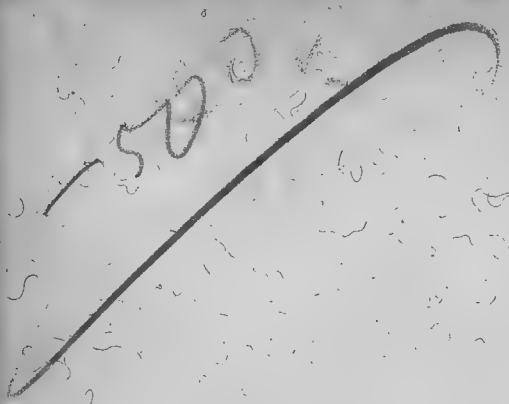
Чрезвычайныя собранія созываются Правленіемъ или Совѣтомъ по собственному ихъ усмотрѣнію или по требованію пайщиковъ, представляющихъ въ совокупности не менѣе одной десятой части основного капитала, или по требованію Ревизіонной Коммиссіи. При предъявленіи требованія о созывѣ собранія должны быть точно указаны предметы, подлежащіе обсужденію собранія. Требованіе о созывѣ собранія подлежитъ исполненію въ теченіе мѣсяца со дня заявленія такового требованія.

§ 53. Общее собраніе разрѣшаетъ, согласно этому уставу, всѣ вопросы, до дѣлъ товарищества относящіеся. Но непремѣнному вѣдѣнію общаго собранія подлежатъ: а) вопросы о расширеніи предпріятія, съ опредѣленіемъ, при расширеніи предпріятія порядка погашенія затратъ на таковые предметы; б) избраніе и смѣщеніе членовъ Правленія и Совѣта и членовъ Ревизіонной и Ликвидаціонной Коммиссій; в) утвержденіе и измѣненіе инструкцій Правленію и Совѣту; г) разсмотрѣніе и утвержденіе смѣты расходовъ и

плана дѣйствій на наступившій годъ и отчета и баланса за истекшій годъ; д) распредѣленіе прибыли за истекшій годъ, и е) разрѣшеніе вопросовъ объ измѣненіи размѣра основного капитала, расходованіи запаснаго капитала, измѣненіи устава и ликвидаціи дѣлъ товарищества.



Петроградъ, дозволено военной цензурой, 24 Августа 1916 г.


-50°